

# BBR arkitekturoverblik



August 2021

## Forord

Formålet med dette arkitekturoverblik er at beskrive BBR-området i sin helhed ved brug af metodikken i den fællesoffentlige digitale arkitektur (FDA).

Dokumentets emne er således det samlede BBR forvaltningsområde i form af lovgivningen, de styringsmæssige rammer, de vigtigste aktører og processer, registerets dataindhold, selve BBR-systemet med tilgrænsende it-komponenter, samspillet med andre registre, processer mm., samt BBR's anvendere, dvs. de forvaltnings- og forretningsområder, som er afhængig af oplysningerne i BBR.

BBR-området er styret af BBR-loven og er et grunddataregister, som indgår i Danmarks digitale infrastruktur i tæt samspil med andre grunddataregistre og myndigheder.

Skatteministeren er som BBR-myndighed i løbende dialog med de myndigheder og virksomheder, som er afhængig af registerets oplysninger. Derfor er det væsentligt at området er beskrevet og veldokumenteret så rammerne for dialog og samarbejde er tydelige for alle parter, både i forhold til forvaltning, forretning, teknik og arbejdsgange.

Arkitekturoverblikket er et led i denne indsats. Læsere, der alene vil danne sig et indtryk af dokumentets indhold, kan som udgangspunkt nøjes med at læse resumeet.

*Udviklings- og Forenklingsstyrelsen*

*Registerforvaltning (BBR og OIS)*

*August 2021*

*(der er tale om en opdatering af den oprindelige version fra maj 2018)*

# Resumé

## Om arkitekturoverblikket

Arkitekturoverblikket giver - med selve Bygnings- og Boligregistret (BBR) som registersystem i centrum - en samlet fremstilling af hele BBR's forvaltningsområde. Formålet er at skabe en helhedsforståelse af BBR-systemet og den kontekst, som registret mv. indgår i. Det gælder både i forhold til grænsefladerne til andre områder og i forhold til delelementerne indenfor BBR's forvaltningsområde.

BBR er også et grunddataregister, som anvendes til mange forskellige offentlige og private formål. For at kunne indgå i og understøtte det tværgående samspil mellem registermyndigheder og anvendere, er det vigtigt, at BBR-området er beskrevet og veldokumenteret.

BBR-arkitekturoverblikket er et led i denne indsats og anvender metodik og de rammer, som er beskrevet under den fællesoffentlige digitale arkitektur (FDA)<sup>1</sup>, og som er omfattet af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi.

## Det forvaltningsmæssige grundlag

En systematisk registrering af landets bygninger og boliger blev etableret i 1977 på grundlag af folketingets vedtagelse af BBR-loven<sup>2</sup>, som lagde rammerne for etableringen af BBR-registret.

Det grundlæggende indhold af BBR-loven, og dermed af det forvaltningsområde, som loven fastlægger, har været uændret igennem de forløbne år, selvom loven flere gange er blevet revideret og opdateret i takt med samfundsudviklingen, herunder for eksempel energi- og klimatilpasning, digitalisering og grunddata.

Loven fastlægger formålet med og rammerne for opgaven: Registrering, formidling, samordning og forenkling af oplysninger, der vedrører bygninger, bolig- og erhvervsenheder samt tekniske anlæg. Loven fastlægger endvidere rollefordelingen mellem staten (dvs. ministeren), kommunerne og andre myndigheder. Herudover bestemmer den, at det er ejendommens ejers ansvar at afgive de relevante oplysninger til BBR.

Hensigten med BBR-loven er fortsat at sikre en ensartet registrering af samtlige bygninger og boliger, med henblik på at kunne stille oplysningerne til rådighed som fælles grunddata.

Rationalet er, at det offentlige kun skal indsamle de relevante bygningsoplysninger én gang, ét sted, hvorfra oplysningerne stilles til rådighed for alle offentlige og private brugere.

Herved opnås en effektiv udnyttelse af offentlige ressourcer, idet man undgår dobbeltarbejde, samtidig med at man skaber grundlaget for en god sammenhæng i forvaltningen, når alle parter anvender de samme oplysninger som en fælles reference. BBR kan derfor bidrage til yderligere effektivitet og innovation.

---

<sup>1</sup> Se: <https://arkitektur.digst.dk/>

<sup>2</sup> Bekendtgørelse af lov om bygnings- og boligregistrering, LBK nr 797 af 6. august 2019, jf. [Retsinformation](#)

## Forvaltningssamarbejder

BBR-området fungerer i dag i samspil med mange andre forvaltningsområder, især de som reguleres af byggeloven, udstykningsloven, ejerlejlighedsloven, tinglysningsloven, lov om stedbestedt information, planloven og ejendomsvurderingsloven. BBR-myndigheden er som følge heraf tæt involveret i en række forvaltningsmæssige samarbejder med andre myndigheder.

Aktuelt er der især fokus på:

- Som grunddataregister indgår BBR naturligt i det fællesoffentlige grunddatasamarbejde, der bl.a. omfatter en national plan for, hvordan den samlede ejendomsregistrering kan forenkles og forbedres.
- BBR har altid været en central datakilde for ejendomsvurderingen. BBR har dermed også stor betydning for den nye datadrevne ejendomsvurdering, som er under implementering.

## Private anvendelser

I de seneste årtier er også den private sektors anvendelse af og interesse i BBR's oplysninger vokset betydeligt. BBR's oplysninger anvendes i dag i udstrakt grad i den private sektor, som regel i kombination med andre oplysninger som er relevant for opgaven. BBR-oplysninger er ofte en af de centrale datakilder, der indgår i grundlaget for sager, eksempelvis ved ejendomshandel, belåning og forsikring.

## Vision og forretningsmål

Bygnings- og boligregistreringens formål udspringer som nævnt af BBR-loven. Med udgangspunkt heri kan visionen for forvaltningsområdet beskrives således:

*”At korrekte, aktuelle og relevante oplysninger om landets bygninger, bolig- og erhvervsenheder samt tekniske anlæg indsamles, lagres og videregives på en kosteffektiv måde, således at de kan anvendes som fælles grunddata for offentlige myndigheder, private virksomheder og borgere”.*

For at opfylde visionen tilpasser BBR sig løbende mod opfyldelse af fem centrale forretningsmål:

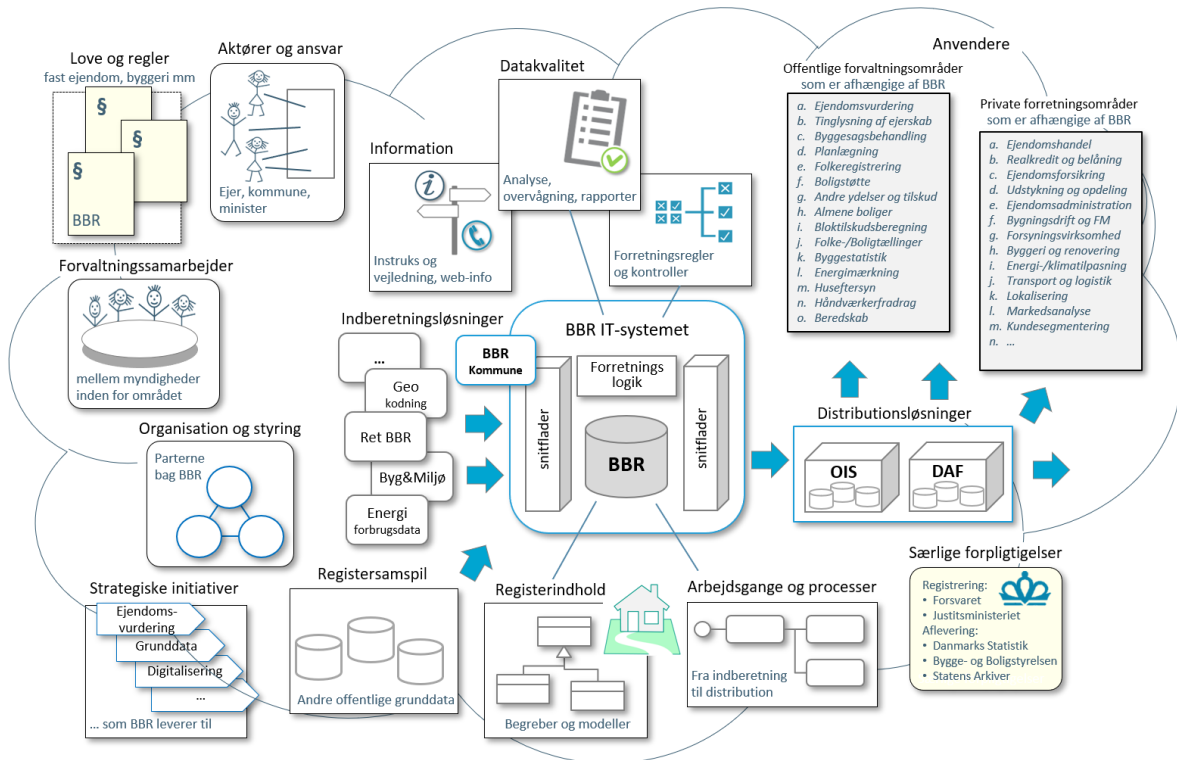
- A. BBR's oplysninger skal forbedres med udgangspunkt i de centrale anvenderes behov
- B. Kommunerne og ejere af fast ejendom skal være velinformeret om deres ansvar og opgaver i forbindelse med oplysningerne i BBR
- C. Indberetning og opdatering af oplysninger i BBR skal kunne ske på en enkel måde, med så få omkostninger som muligt
- D. BBR's oplysninger skal stilles til rådighed for anvenderne på en simpel, brugbar og tidssvarende måde
- E. BBR-systemet skal drives, vedligeholdes og udvikles på en omkostningseffektiv måde

Grundlæggende drejer det sig om, at BBR løbende skal tilpasse sig ændringer i og krav fra omverden, følge den teknologiske og forvaltningsmæssige udvikling samt løbende tage hensyn til anvendernes behov.

## Den samlede helhed

Figur 1 nedenfor giver et overblik over elementerne, som indgår i den samlede forvaltning af BBR-området.

Målbilledet for BBR's forvaltningsområde er uddybet i de enkelte kapitler i arkitekturoverblikket, som beskriver de elementerne heri i form af de styringsmæssige rammer, lovgivningen, de vigtigste aktører og processer, selve BBR-systemet med tilgrænsende it-komponenter og registre, processer mm., samt de forvaltnings- og forretningsområder, som er afhængig af oplysningerne i BBR.



**Figur 1** Målbillede for BBR's forvaltningsområde (gengivet i større mål på **Fejl! Henvissningskilde ikke fundet.** i afsnit 2.4 )

# Indholdsfortegnelse

<b>1. INDLEDNING.....</b>	<b>8</b>
1.1 BAGGRUND .....	8
1.2 ANVENDTE FORKORTELSER .....	9
1.3 INDHOLD.....	9
<b>2. VISION OG MÅL.....</b>	<b>11</b>
2.1 FORMÅL OG VISION .....	11
2.2 MÅL .....	11
2.3 BBR FORRETNINGSPRINCIPPER .....	13
2.3.1 Mapning af BBR forretningsprincipper til FDA.....	15
2.4 MÅLBILLEDE .....	16
<b>3. BBR I DEN FÆLLESOFFENTLIGE INFRASTRUKTUR.....</b>	<b>21</b>
3.1 FÆLLESOFFENTLIG DIGITAL ARKITEKTUR (FDA) .....	21
3.2 BBR – EN DEL AF GRUNDDATASAMARBEJDET.....	24
3.3 FORVALTNINGSOMRÅDER AFHÆNGIGE AF BBR.....	26
3.4 PRIVATE FORRETNINGSOMRÅDER AFHÆNGIGE AF BBR.....	30
<b>4. REGISTERINDHOLD .....</b>	<b>31</b>
4.1 REGISTRERINGSNIVEAUER .....	31
4.2 ENERGIFORBRUG .....	31
4.3 HISTORIK .....	32
4.4 BBR BEGREBSMODEL .....	33
4.5 RELATIONER TIL ANDRE GRUNDDATA.....	34
4.6 BESKRIVELSE AF BBR BEGREBER.....	34
<b>5. STYRINGSRAMMER.....</b>	<b>36</b>
5.1 INDLEDNING .....	36
5.2 LOVGIVNING .....	36
5.2.1 BBR loven.....	36
5.2.2 Bekendtgørelser .....	36
5.2.3 BBR instruks og vejledninger .....	37
5.2.4 Samspil med anden lovgivning.....	37
5.3 MYNDIGHEDERNES ANSVAR- OG OPGAVEFORDELING .....	38
5.3.1 BBR-myndighedens opgaver .....	38
5.3.2 Bemyndigelse af registerdriften til KOMBIT A/S .....	39
5.3.3 Registerføring i kommunerne .....	40

5.3.4 Aktører i relation til registreringer i BBR .....	40
<b>6. BBR LØSNINGEN .....</b>	<b>41</b>
<b>6.1 BBR SYSTEMET .....</b>	<b>41</b>
6.1.1 Arkitektur .....	41
6.1.2 Funktionel opdeling .....	42
<b>6.2 REGISTERSAMSPIL MED ANDRE OFFENTLIGE GRUNDDATA .....</b>	<b>43</b>
<b>6.3 INDBERETNINGSLØSNINGER .....</b>	<b>44</b>
<b>6.4 DISTRIBUTIONSLØSNINGER .....</b>	<b>45</b>
6.4.1 Datafordeleren (DAF) .....	45
6.4.2 Den Offentlige Informationsserver (OIS) .....	46
6.4.3 Særlige afleveringer af data .....	46
<b>6.5 INFORMATION OG VEJLEDNING .....</b>	<b>46</b>
<b>6.6 DATAKVALITET .....</b>	<b>47</b>

# 1. Indledning

## 1.1 Baggrund

En systematisk registrering af landets bygninger og boliger blev etableret i 1977, på grundlag af folketingets vedtagelse af lov om bygnings- og boligregistrering (BBR-loven)<sup>3</sup>. BBR-loven lagde rammerne for etableringen af et register, Bygnings- og Boligregisteret (BBR), som skulle rumme de nødvendige oplysninger. Loven fastlagde endvidere rollefordelingen mellem staten (dvs. ministeren), kommunerne og andre myndigheder. Herudover bestemmer den, at det er ejendommens ejers ansvar at afgive de relevante oplysninger til BBR.

Det grundlæggende indhold af BBR-loven, og dermed af det forvaltningsområde, som loven fastlægger, har været uændret igennem de forløbne år, selvom loven flere gange er blevet revideret og opdateret i takt med samfundsudviklingen, herunder for eksempel energi- og klimatilpasning, digitalisering og grunddata.

I dag som dengang, er formålet med BBR-loven at sikre en ensartet registrering af samtlige bygninger og boliger, med henblik på at kunne stille oplysningerne til rådighed som fælles grunddata, primært for de mange offentlige myndigheder, som har behov for disse.

I de seneste årtier, er også den private sektors anvendelse af og interesse i BBR's oplysninger vokset betydeligt, ikke mindst inden for ejendomshandel, -belåning og -forsikring.

---

<sup>3</sup> Bekendtgørelse af lov om bygnings- og boligregistrering, LBK nr 797 af 6. august 2019, jf. [Retsinformation](#)

## 1.2 Anvendte forkortelser

I dette dokumentet anvendes en række forkortelser, hvis betydning er listet nedenfor:

Forkortelse	Betydning
<b>CPR</b>	Det Centrale Personregister
<b>CVR</b>	Det Centrale Virksomhedsregister
<b>BBR</b>	Bygnings- og Boligregisteret
<b>BFE</b>	Bestemt fast ejendom - Grunddataprogrammets nye fælles ejendomsbegreb
<b>BPFG</b>	Ejendomsstypen "Bygning På Fremmed Grund"
<b>DAF</b>	Datafordeler
<b>DAGI</b>	Danmarks administrative geografiske inddelinger
<b>DAR</b>	Danmarks Adresse Register
<b>EBR</b>	Ejendomsbeliggenhedsregistret
<b>EJF</b>	Ejerfortegnelsen
<b>EJL</b>	Ejendomsstypen "Ejerlejlighed"
<b>EOG</b>	Ejendom og Grund - Nyt vurderingssystem
<b>ESR</b>	Det Fælleskommunale Ejendomsstamregister
<b>E&amp;E</b>	Nyt system for Ejendomsskat & Ejendomsbidrag
<b>FBB</b>	Fredede og Bevaringsværdige Bygninger
<b>MAT</b>	Matriklen
<b>OIS</b>	Den Offentlige Informationsserver
<b>PDK</b>	Plansystem DK
<b>SFE</b>	Ejendomsstypen "Samlet Fast Ejendom"
<b>SVUR</b>	Statens Salgs- og Vurderingsregister
<b>VUR</b>	Vurderingsregister

Tabel 1: Oversigt over anvendte forkortelser i dokumentet.

## 1.3 Indhold

Dette dokument beskriver det samlede forvaltningsområde omkring BBR i form af de styringsmæssige rammer, lovgivningen, de vigtigste aktører og processer, selve BBR-systemet med tilgrænsende it-komponenter og registre, processer mm., samt de forvaltnings- og forretningsområder, som er afhængig af oplysningerne i BBR.

Dokumentet anvender den metodik og de rammer som er beskrevet i den fællesoffentlige digitale arkitektur (FDA)<sup>4</sup>, der indgår i den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi.

<sup>4</sup> Se: <https://arkitektur.digst.dk/>

Dokumentet er struktureret i følgende kapitler:

- **Kapitel 2 – Vision og mål**  
Her beskrives en vision for BBR med beskrivelse af dertilhørende forretningsmæssige mål og midler til opnåelse af disse. Derudover beskrives BBR's forretningsprincipper, samt et målbillede for BBR's forvaltningsområde.
- **Kapitel 3 – BBR – En del af den fællesoffentlige infrastruktur**  
BBR beskrives her som vigtig brik i den fællesoffentlige infrastruktur, og BBR's anvendelse sættes ind i en kontekst af offentlige og private forretningsområder afhængige af BBR.
- **Kapitel 4 - Registerindhold**  
Beskriver de overordnede registreringsniveauer i BBR, samt en begrebsmodel over hele BBR, hvor begreber til brug for registreringsniveauer præsenteres.
- **Kapitel 5 – Styringsrammer**  
I dette kapitel beskrives de strategiske initiativer i og omkring BBR i forhold til Grunddata-programmet og BBR-programmet.  
Derudover beskrives organisering, forvaltningsmæssige samarbejder, samt de love og regler, som BBR er rammesat af.
- **Kapitel 6 – Aktører og processer**  
Beskriver aktører og ansvarsområder, samt på hovedniveau de forskellige arbejdsgange og processer, der eksisterer omkring datafangst, kvalitetssikring og distribution af BBR data.
- **Kapitel 7 – BBR løsningen**  
I dette kapitel beskrives BBR løsningen i form af selve it-systemet og de omgivende løsninger til datafangst og distribution. Afsnittet omhandler tillige formidling af regler, vejledninger mv., samt håndtering af datakvalitet.

Dokumentet tager udgangspunkt i version 2.3 af BBR, som efter aftalerne i Grunddataprogrammet er implementeret i et samspil med de øvrige grunddataregistre.

## 2. Vision og mål

### 2.1 Formål og vision

Bygnings- og boligregistreringens formål udspringer af BBR-loven. Med udgangspunkt heri kan visionen for forvaltningsområdet beskrives således:

***”At korrekte, aktuelle og relevante oplysninger om landets bygninger, bolig- og erhvervsenheder, samt tekniske anlæg indsamles, lagres og videregives på en kosteffektiv måde, således at de kan anvendes som fælles grunddata for offentlige myndigheder, private virksomheder og borgere”.***

For at opfylde visionen skal BBR løbende tilpasse sig ændringer i og krav fra omverden, følge den teknologiske og forvaltningsmæssige udvikling samt tage hensyn til anvendernes behov.

Det grundlæggende rationale bag BBR er, at det offentlige kun skal indsamle de relevante bygningsoplysninger én gang, ét sted, hvorfra oplysningerne stilles til rådighed for alle offentlige og private brugere.

Herved opnås en effektiv udnyttelse af offentlige ressourcer, idet man undgår dobbeltarbejde, samtidig med, at man skaber grundlaget for en god sammenhæng i den offentlige forvaltning, når alle parter anvender de samme oplysninger som en fælles reference.

### 2.2 Mål

Visionen understøttes af en række forretningsorienterede mål, som der anvendes forskellige virkemidler til at opnå. De væsentligste mål med tilhørende virkemidler er angivet nedenfor.

<p>A. BBR's oplysninger skal tilpasses med udgangspunkt i de centrale anvenderes behov</p>	<p>Fortsat arbejde med kvalitetsforbedringer og dataløft på prioriterede områder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- at aktualiteten af BBR's oplysninger forbedres, bl.a. gennem initiativer, som understøtter hyppig ajourføring og integration med fagsystemer mv.</li> <li>- at validiteten og omfanget af BBR's oplysninger om energiforbrug løftes, for at kunne tilbyde anvenderne bedre og mere dækkende dataserier</li> <li>- at validitetskontrol, information og vejledning mv. integreres i BBR's indberetningsløsninger, for at forbedre datakvaliteten ved kilden</li> <li>- at det er nemt for ejere og andre at rette fundne fejl, herunder via gode selvbetjeningsløsninger</li> <li>- at udføre systematisk kvalitetskontrol, fejlrettelser og tilsyn med kommuner</li> </ul> <p>Forbedringer af BBR's oplysninger aftales og prioriteres:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- gennem en dialog med de centrale anvendere, herunder kommunerne, om behov og ønsker</li> <li>- med øje for den samfundsmæssige dagsorden fx ejendomsvurdering, klimainitiativer, byggesagsbehandling, bygge-/boligstatistik og grunddataharmonisering</li> <li>- via en afvejning af behov og nytteværdi af forbedringen overfor omkostningerne</li> </ul>
--	--

<p>B. Kommunerne og ejere af fast ejendom skal være velinformerede om deres ansvar og opgaver, i forbindelse med oplysningerne i BBR</p>	<p>Kommunerne informeres og vejledes via forskellige kanaler, herunder på websteder, i BBR Kommune, i BBR-instruksen, gennem ERFA-møder og kurser, pr. mail og telefon mv.</p> <p>De forskellige typer af ejere informeres og vejledes via relevante kanaler, herunder på websteder, i forbindelse med ejendomsvurderingen mm., om hvad der er registreret i BBR, og om pligten til at opdatere og rette fejl.</p> <p>Ejer, kommuner og andre har nem adgang til det fælles regelsæt, som gælder for registreringen i BBR, herunder især BBR-instruks, lov og andre regler.</p> <p>BBR-myndigheden indgår i en aktiv dialog med kommunerne og med ejere og andre, om udformningen og tilrettelæggelsen af information og vejledninger.</p>
<p>C. Indberetning og opdatering af oplysninger i BBR skal kunne ske på en enkel måde, med så få omkostninger som muligt</p>	<p>BBR Kommune applikationen vedligeholdes og opdateres, så den udgør et effektivt værktøj for kommunernes ajourføring af BBR, herunder til geokodning, kvalitetskontrol, håndtering af eksterne indberetninger, dannelse af rapporter og udtræk mv.</p> <p>Ejere og andre parter tilbydes nem og effektiv indberetning til BBR, gennem selvbetjeningsløsninger, som er afpasset målgruppen (fx Ret BBR).</p> <p>Kommuner og andre parter har mulighed for at overføre data til BBR fra fagsystemer og andre eksterne it-løsninger (fx byggesagsbehandlingssystemer, Fredede og bevaringsværdige Bygninger (FBB), eller BaneDanmark), som er udviklet af 3. parts leverandører.</p>
<p>D. BBR's oplysninger skal stilles til rådighed for anvenderne på en simpel, brugbar og tidssvarende måde</p>	<p>Oplysningerne i BBR og øvrige ejendomsdata stilles til rådighed for brugerne via OIS og den fællesoffentlige Datafordeler.</p> <p>Ejere kan på en simpel måde gøre sig bekendt med hvilke oplysninger BBR indeholder for ejendommen.</p> <p>Andre parter dvs. borgere, myndigheder og virksomheder, har samme mulighed, bortset fra evt. beskyttede oplysninger.</p> <p>BBR's oplysninger er samordnede og konsistente med andre grunddata, herunder ved genbrug af autoritative identifikationer fra andre grunddataregistre.</p> <p>Oplysningerne i BBR er veldokumenterede overfor ejere, virksomheder, teknikere og andre anvendere, og ledsaget af relevante oplysninger om betydning, kilder og forventet kvalitet.</p>
<p>E. BBR-systemet skal drives, vedligeholdes og udvikles på en omkostningseffektiv måde</p>	<p>Bemyndigelse af kommunernes it-fællesskab KOMBIT A/S til at etablere og drive BBR-systemet, for derigennem at sikre en effektiv og tidssvarende it-løsning.</p> <p>Løbende udbud af drift og vedligehold af BBR-systemet således det sikres, at den valgte it-løsning er økonomisk fordelagtig, og samtidigt, at systemet er bygget efter tidssvarende</p>

	<p>principper for it-arkitektur, og med anvendelse af tidssvarende værktøjer.</p> <p>Etablere de nødvendige brugergrænseflader til BBR-systemet og andre indberetningsløsninger, som sikrer en effektiv dataindsamling og ajourføring.</p> <p>Opbygning af it-systemet med en modulopbygget lagdelt arkitektur, der er forandringsparat ift. ændringer - herunder en løbende tilpasning til de lovgivningsmæssige rammer.</p>
--	---

## 2.3 BBR forretningsprincipper

BBR er styret af en række principper, som udgør et fundament for udførelsen af forvaltningsopgaven, og for udformningen af it-arkitekturen.

Kendskab til disse forretningsprincipper kan bidrage til at give BBR's anvendere og andre interessenter en forståelse for BBR-områdets placering i den offentlige forvaltning og it-infrastruktur, og for hvordan BBR's oplysninger er tilvejebragt og kan anvendes og nyttiggøres i andre løsninger.

De fleste principper er en følge af BBR-lovgivningen, medens andre er et resultat af fællesoffentlige beslutninger, herunder om hvordan offentlige grunddata skal udvikles og spille sammen.

### *Princip 1 – BBR er reguleret af lov*

BBR forvaltningsopgaven er styret af lov om bygnings- og boligregistrering (BBR-loven), som fastlægger formålet med og rammerne for opgaven: Registrering, formidling, samordning og forenkling af oplysninger, der vedrører bygninger, bolig- og erhvervsenheder, samt tekniske anlæg.

BBR's lovforankring er et udtryk for, at der er tale om en grundlæggende samfundsopgave, hvor der skal lægges afgørende vægt på kontinuitet og forsyningsikkerhed, og hvor formål og opgaver er veldefinerede og ikke uden videre kan ændres eller udvandes.

### *Princip 2 – BBR indhold og funktionalitet er forankret statsligt*

Ifølge BBR-loven er det BBR myndigheden<sup>5</sup>, der varetager de overordnede strategiske opgaver omkring BBR.

BBR myndigheden fastlægger, som den dataansvarlige myndighed, hvilke data og funktioner, BBR skal indeholde – herunder hvorvidt der skal registreres nye oplysninger i BBR, hvis det skønnes at oplysningerne har betydning for det offentliges opgavevaretagelse, eller har anden væsentlig samfundsmæssig interesse.

BBR myndigheden fastlægger desuden registrets systemmæssige opbygning, indberetningsløsninger, landsdækkende regler for indberetning, vejledninger mv.

### *Princip 3 – BBR er administrativt forankret i kommunerne*

Kommunerne varetager ifølge BBR-loven de grundlæggende administrative BBR-opgaver, idet hver kommune har ansvaret for at ajourføre BBR, primært på basis af ejerens oplysninger og oplysninger fra byggesagsbehandling.

BBR-opgavens placering i kommunen betyder dels at opgaven er lokalt forankret, tæt på borgerne og tæt på de faktiske fysiske forhold som registreres, dels at der er mulighed for at opgaven kan

<sup>5</sup> Forankret i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen, Registerforvaltning (BBR og OIS).

løses i samspil med andre kommunale opgaver, først og fremmest byggesagsbehandling, planlægning og byudvikling, udstykning og byggemodning, miljø-, energi- og forsyningsopgaver, tilsyn mm.

#### ***Princip 4 – BBR er baseret på ejers oplysningspligt***

BBR indeholder oplysninger om bygninger, tekniske anlæg mv., som indgår i fast ejendom. I medfør af BBR-loven, skal ejere af ejendomme meddele de relevante oplysninger om ejendommen. Ejere af landets faste ejendomme har således pligt til at påse, at den pågældende ejendom er registreret korrekt i BBR, samt at få ændret registreringen, såfremt oplysningerne ikke er i overensstemmelse med de faktiske forhold.

#### ***Princip 5 – BBR registrerer den faktiske fysiske virkelighed***

BBR's oplysninger afspejler de faktiske forhold således som de forefindes på den pågældende ejendom. Det har principielt ikke betydning for BBR, om en given bygning er lovligt opført og indrettet eller om den anvendes i overensstemmelse med de regler, som gælder.

Princippet har betydning for, at BBR kan udgøre en troværdig kilde til oplysningen om de bygninger, enheder, tekniske anlæg mv., som faktisk findes på en given ejendom.

BBR's oplysninger kan således i visse tilfælde være grundlag for, at den relevante myndighed, fx den kommunale bygge-, miljø- eller planmyndighed, påbegynder en selvstændig sagsbehandling. Der er aftalt regler som betyder, at en kommune kan vælge at lade en registrering af et forhold afvente, at en sådan sagsbehandling er afsluttet.

Oplysningen om den geografiske beliggenhed af bygninger og tekniske anlæg, er en central del af BBR's oplysninger, og udgør en forudsætning for, at bygningen eller anlægget kan identificeres og skelnes fra andre bygninger og anlæg på stedet.

#### ***Princip 6 – BBR registrerer oplysninger når de foreligger***

I BBR har de enkelte oplysninger virkning fra det tidspunkt, de registreres i registret.

Dette betyder, at der ikke nødvendigvis er overensstemmelse mellem det tidspunkt, hvor en bygning faktisk var opført, ændret eller nedrevet, og det tidspunkt hvor bygningen blev registreret som sådan i BBR.

Såfremt kommunen bliver opmærksom på, at en bygningsændring er foretaget på et tidligere tidspunkt, vil kommunen kunne registrere denne oplysning (gyldighedsår) i BBR, således at andre parter, eksempelvis ejendomsvurderingen, kan tage højde for, at der er uoverensstemmelse mellem virkningstidspunktet for BBR's oplysning, og det faktiske tidspunkt.

BBR oplysninger skal registreres hurtigst muligt efter de er tilgået kommunen, eller andre registreringsaktører.

#### ***Princip 7 – BBR oplysninger skal kunne nyttiggøres af mange anvendere***

Rationalet bag BBR er, at det offentlige kun skal indsamle de relevante bygningsoplysninger én gang, ét sted, hvorfra oplysningerne stilles til rådighed for alle offentlige og private brugere.

Dette sker med øje for de centrale anvenderes behov, og med udgangspunkt i den samfundsmæssige dagsorden, således BBR oplysninger løbende tilpasses anvendernes behov for oplysninger om bygninger, enheder, tekniske anlæg mv.

Herved sikrer BBR en effektiv udnyttelse af offentlige ressourcer, idet man undgår dobbeltarbejde, og opnår samtidig en god sammenhæng i forvaltningen, når alle parter anvender de samme oplysninger som en fælles reference.

### *Princip 8 – BBR udvikles i samspil med den digitale fællesoffentlige arkitektur*

Den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi indeholder initiativer til sikring af gode data og effektiv datadeling i form af udarbejdelse af fælles arkitekturrammer og arkitekturprincipper mv., som har til formål at sikre, at arbejdsprocesser og data kan fungere på tværs af myndighedsgrænser, hvor dette er relevant.

BBR udvikles til at følge de fælles arkitekturrammer og standarder, hvor dette er praktisk muligt. BBR skal herigennem fremme effektiv og sikker deling af BBR data med både myndigheder og private anvendere, og således understøtte at den offentlige sektor leverer en god, effektiv, sammenhængende, korrekt og transparent service.

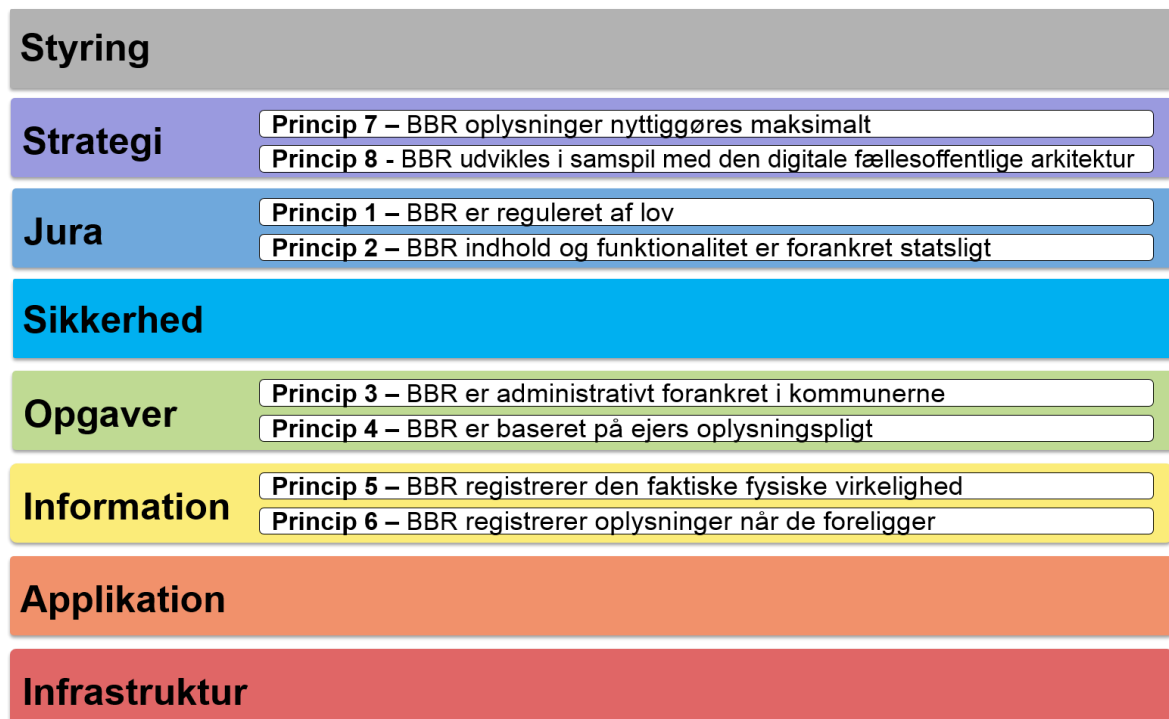
BBR anvender vedtagne modelregler og andre fælles vedtagne standarder, deltager i grunddata-programmet og andre registersamspil, der kan skabe samfundsmæssig værdi med brug af en sammenhængende digital infrastruktur. BBR anvender godkendte fælles komponenter (fx NemLogin).

#### *2.3.1 Mapning af BBR forretningsprincipper til FDA*

I regi af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi er der fastlagt fælles arkitekturrammer – herunder 8 fælles arkitekturprincipper for offentlige it-løsninger.

Arbejdet udføres inden for rammerne af ”Fællesoffentlige digital arkitektur” – forkortet FDA<sup>6</sup>. Se nærmere herom i afsnit 3.1.

De ovenfor beskrevne otte BBR forretningsprincipper udgør en præcisering og detaljering af nogle af disse FDA principper, set i en BBR kontekst. Nedenstående Figur 2 viser hvor de otte BBR principper supplerer FDA principperne.



Figur 2: BBR's forretningsprincipper mappet i forhold til FDA principper

<sup>6</sup> Se nærmere på: <https://arkitektur.digst.dk>

## 2.4 Målbillede

Nedenstående Figur 3 **Fejl! Henvisningskilde ikke fundet.** viser målbilledet for BBR's forvaltningsområde. Figuren giver et overblik over de styringsmæssige rammer, aktører, processer, systemer og snitflader til andre, som indgår i samspillet omkring BBR.

De enkelte elementer i målbilledet er tæt sammenvævet og gensidigt afhængige. I det følgende beskrives de kort hver for sig, med en uddybning i dokumentets øvrige kapitler.

### *Love og regler*

BBR er baseret på lov, BBR-loven, som regulerer registerets formål, indhold, samt aktører og økonomi. Loven er fra 1976, men er gennem årene løbende blevet tilpasset samfundets udvikling - eksempelvis det generelle fokus på digitalisering, effektivisering af den offentlige sektor og potentialet i offentlige data.

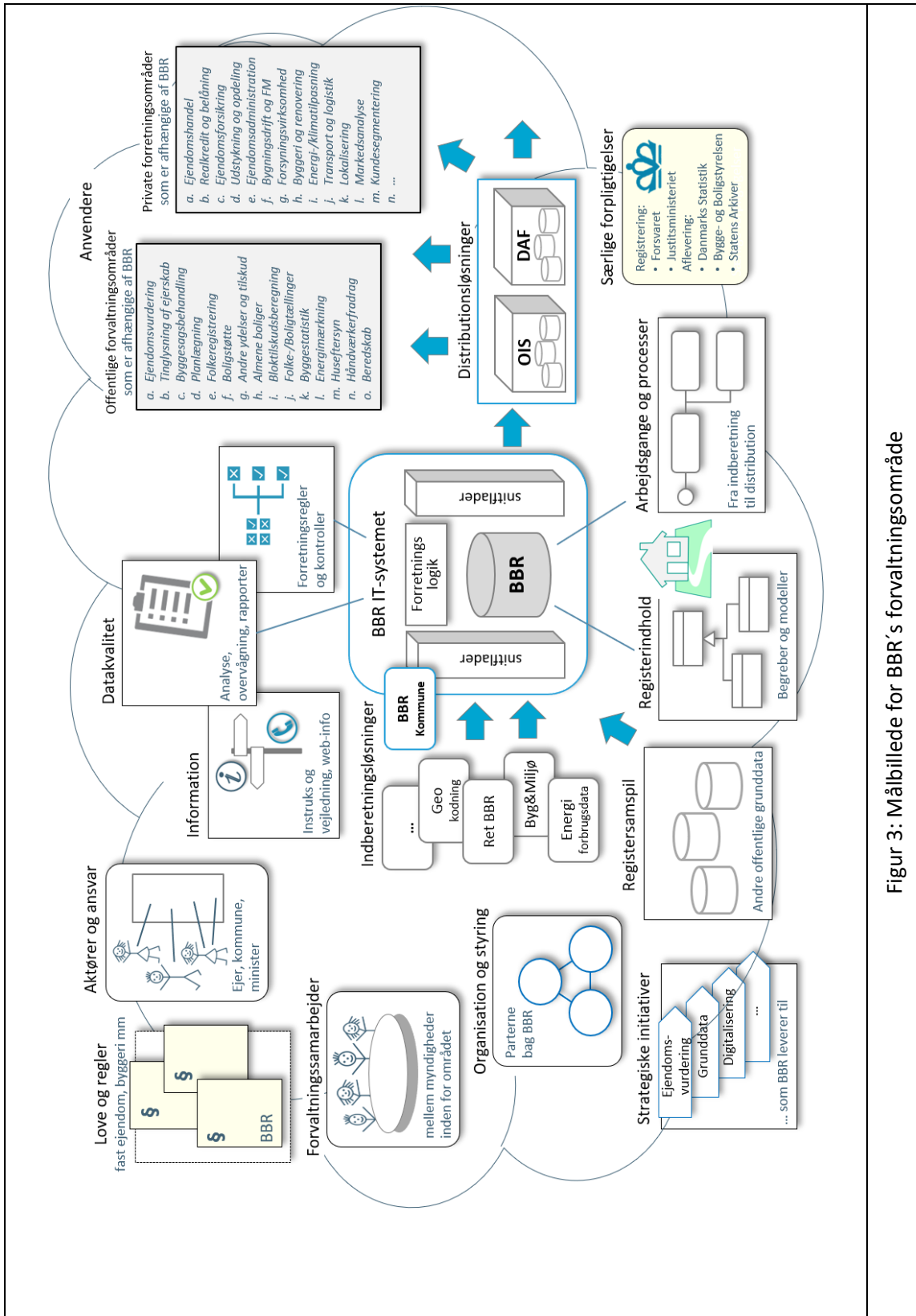
### *Forvaltningssamarbejder*

BBR er i slægtskab med de andre offentlige, lovbaserede basisregistre, herunder især CPR, CVR, Matriklen og Danmarks Adresseregister (DAR). Hertil kommer, at BBR-området fungerer i samspil med andre forvaltningsområder, især de, som reguleres af byggeloven, udstykningsloven, ejerlejlighedsloven, tinglysningsloven, lov om stedbestemt information, planloven og ejendomsvurderingsloven.

BBR-myndigheden er, som følge af dette, tæt involveret i en række forvaltningsmæssige samarbejder med andre myndigheder indenfor grunddata, ejendomsdata og ejendomsregistrering, ejendomsvurdering, byggeri, planlægning og statistik.

### *Organisation og styring*

BBR-loven fastlægger den økonomiske og styringsmæssige ramme for BBR - herunder at kommunerne afholder udgifterne til selve registersystemets udvikling, vedligeholdelse og drift, at ministeren kan bemyndige en anden myndighed eller et privat selskab til at drive registeret, og at ministeren er overordnet registermyndighed og dataansvarlig.



Figur 3: Målbillede for BBR's forvaltningsområde

### ***Aktører og ansvar***

De væsentligste aktører på området defineres i BBR-loven, nemlig staten (ministeren), som har det overordnede ansvar, kommunerne, som fører registeret, samt ejere af fast ejendom, der skal meddele de relevante oplysninger til registeret.

### ***Strategiske initiativer***

BBR indgår i tværoffentlige samarbejder om udvikling af den digitale infrastruktur, som grundlag for et mere datadrevet samfund. Aktuelt indgår BBR i grunddatasamarbejdet, i arbejdet med understøttelse af ejendomsvurderingen og den offentlige digitaliseringsstrategi.

### ***BBR It-systemet***

BBR er et moderne register opbygget efter tidssvarende principper for it-arkitektur, datastruktur med tilhørende processer for kontrol, ajourføring mm. Grundlæggende har BBR således et godt udgangspunkt for at kunne indgå et operationelt samarbejde med andre digitale løsninger.

### ***Registerindhold***

Registerets datamæssige indhold og struktur, samt de processer som oplysningerne gennemløber, fastlægges af BBR-myndigheden i overensstemmelse med BBR loven og anden lovgivning, og efter forhandling med relevante myndigheder og parter, herunder kommunerne og KL.

### ***Indberetningsløsninger***

Redskaberne til at indberette oplysninger til BBR er forskelligartede og forbedres løbende. De kommunale medarbejdere, indberetter data igennem "BBR Kommune", og den enkelte ejer kan gennem selvbetjeningsløsninger ("Ret BBR") selv indberette forslag til ændringer i BBR. Struktureret digital indberetning foretages af en række anvendere, herunder forsyningsselskabernes indberetning af energiforbrugsoplysninger.

### ***Registersamspil***

Oplysningerne i BBR er bl.a. baseret på eller knyttet til data fra andre registre - herunder Matriklen, Ejerfortegnelsen, Danmarks Adresseregister samt digitale kort fra GeoDanmark. Registersamspillet skal sikre, at registerets oplysninger er konsistente med andre offentlige data, og medvirke til at højne datakvaliteten i BBR.

### ***Information***

BBR myndigheden har ansvaret for at kommunerne, ejerne og andre, som skal ajourføre oplysningerne i BBR, har adgang til fornødne vejledninger og informationer - herunder eksempelvis "BBR-instruksen". Både den konkrete vejledning - eksempelvis til kommuner og ejerne - og den mere generelle information om ejendomsdata sker via dedikerede websteder (fx bbr.dk).

### ***Datakvalitet***

BBR myndigheden har ansvaret for initiativer og systemer, som skal facilitere en forbedring af datakvaliteten i BBR-registeret - eksempelvis gennem kontrol af input og løbende overvågning og validering, og på baggrund af særlige aftaler med anvendere af data.

Kvaliteten af BBR data skal tilgodese anvendernes behov og være dokumenteret, så anvendere kan få god indsigt i datas oprindelse og kvalitetsangivelse således, at de har mulighed for at vurdere i hvilke sammenhænge BBR data kan anvendes.

### ***Særlige forpligtigelser***

BBR-loven præciserer, at Forsvaret og Justitsministeriet har en særlig rolle i forbindelse med registrering af ejendomme, som anvendes af de to ministerier. Tilsvarende har Danmarks Statistik, Bolig- og Planstyrelsen (af hensyn til boligøkonomi), samt Vurderingsstyrelsen (af hensyn til ejendomsvurderingen) en særlig position som anvendere af data.

### *Distributionsløsninger*

Al videregivelse af BBR-data er reguleret af BBR-loven og en bekendtgørelse udstedt med hjemmel heri. Betydelige dele af BBR's oplysninger er personhenførbare, hvorfor databehandling skal ske efter reglerne herom.

Hovedkanalerne til distribution af BBR-data er den fællesoffentlige Datafordeler og OIS:

- BBR-data kan tilgås via Datafordeleren iht de fællesoffentlige aftaler, enten via services eller som filudtræk.
- BBR-data bliver sammen med andre ejendomsdata distribueret via Den Offentlige Informations server (OIS). OIS giver dels adgang til data i form af opslag på enkeltejendomme via hjemmeside, dels via filudtræk og services gennem datadistributører som har kontrakt med OIS.

Enkelte anvendere kan efter særlig aftale tilgå BBR-data direkte i BBR gennem en Service Gateway løsning.

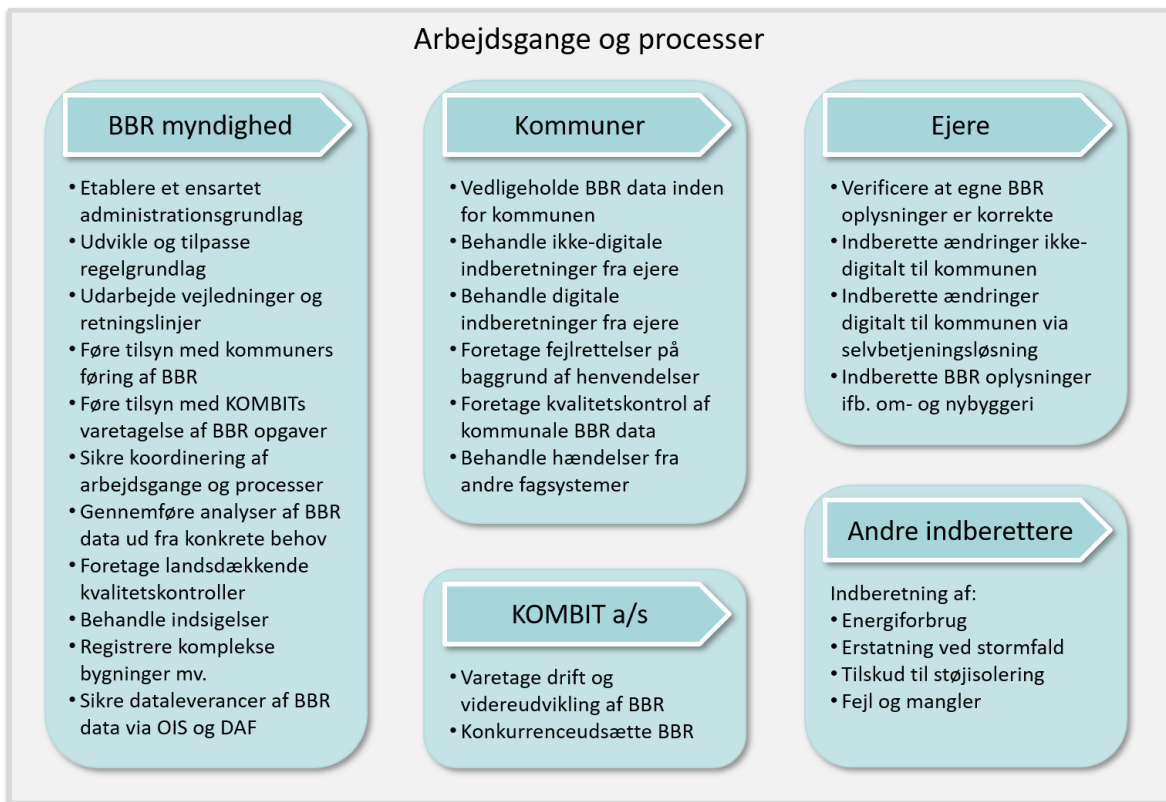
### *Anvendere*

Det oprindelige formål med BBR, som var at understøtte den offentlige ejendomsvurdering, folkeregistrering, kommunernes planlægning samt statistik i form af folke- og boligtællinger, er stadig aktuelt. Gennem årene er anvendelsen af registerets data mangedoblet, og som det fremgår af målbilledet, anvendes BBR i dag i mange forskellige samarbejder.

Både i det offentlige, og især i den private sektor, er der et stort antal nye forretningsområder, som er afhængige af oplysningerne i BBR. Eksempelvis er det karakteristisk, at alle processer inden for ejendomshandel, finansiering, realkredit, forsikring, byggeri, energibesparelser mm., er meget afhængige af oplysningerne i BBR.

### Arbejdsgange og processer

Figur 4 nedenfor angiver på oversigtsform en række af de processer, som de forskellige aktører er ansvarlige for i relation til BBR.



Figur 4: Overblik over BBR arbejdsgange

## 3. BBR i den fællesoffentlige infrastruktur

### 3.1 Fællesoffentlig digital arkitektur (FDA)<sup>7</sup>

Den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi sigter mod at opnå en samarbejdende og sammenhængende offentlig sektor, som kan skabe samfundsmæssig værdi gennem brug af en fælles digital infrastruktur, med data som fælles råstof.

Danmarks offentlige sektor har i mange år opbygget en stærk digital understøttelse, og i en lang række sammenhænge været digitale pionerer, fx med fælles grunddata og obligatorisk digitalisering på en række områder.

For at understøtte dette, indeholder digitaliseringsstrategien initiativer til sikring af gode data og effektiv datadeling gennem fælles arkitekturrammer og arkitekturprincipper, som har til formål at sikre, at arbejdsprocesser og data kan fungere på tværs af myndighedsgrænser, hvor dette er relevant.

Det er nødvendigt at styre efter fælles arkitekturprincipper, når flere aktører i deres enkelte projekter skal kunne arbejde sammen om en sammenhængende digitalisering af den offentlige sektor. FDA fastlægger otte overordnede principper som understøtter, at visionen bliver til virkelighed, og at arkitekturbeslutninger gøres til bevidste valg eller fravalg, i forhold til de enkelte projekter og it-løsninger.

<b>Styring</b>	Arkitektur styres på rette niveau efter fælles rammer
<b>Strategi</b>	Arkitektur fremmer sammenhæng, innovation og effektivitet
<b>Jura</b>	Arkitektur og regulering understøtter hinanden
<b>Sikkerhed</b>	Sikkerhed, privatliv og tillid sikres
<b>Opgaver</b>	Processer optimeres på tværs
<b>Information</b>	Gode data deles og genbruges
<b>Applikation</b>	It-løsninger samarbejder effektivt
<b>Infrastruktur</b>	Data og services leveres driftssikkert

Figur 5: Fællesoffentlig digital arkitektur (FDA) principper

Principperne konkretiseres i form af arkitekturregler, som projekterne skal følge, når de arbejder med digitale løsninger på tværs af den offentlige sektor. Arkitekturreglerne udmøntes i projekterne gennem fælles metoder og sprog for arkitekturarbejdet, fælles referencearkitekturer og

<sup>7</sup> I regi af den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi 2016-2020 er der i forbindelse med initiativ 8.1 "Gode data og effektiv datadeling" gennemført et arbejde med at fastlægge fælles arkitekturrammer for offentlige it-løsninger – under navnet "Fællesoffentlige digital arkitektur" – forkortet FDA. BBR arkitekturprodukterne overblik er baseret på det materiale som forelå i foråret 2018.

Se nærmere på: <https://arkitektur.digst.dk>

byggeblokke, fælles standarder, samt krav om anvendelse af fælles løsninger (fx NemLogin og Digital Post).

Arkitekturen omfatter både forretningsarkitektur - hvordan aktører i forretningen løser deres opgaver i processer med brug af information - og it-arkitektur - hvordan teknologi understøtter processerne og behandler data.

Arkitekturen beskriver således opbygning og indbyrdes sammenhæng i både forretningen og i de tekniske løsninger. Det er i denne kontekst, at den fælles arkitekturramme opstiller fælles principper og regler, der understøtter samarbejde, sammenhæng og genbrug, hvor det er relevant.

Som et led heri er det tilstræbt at strukturere dokumentationen omkring BBR ud fra FDA arkitekturreolen, som illustreret i nedenstående figur.

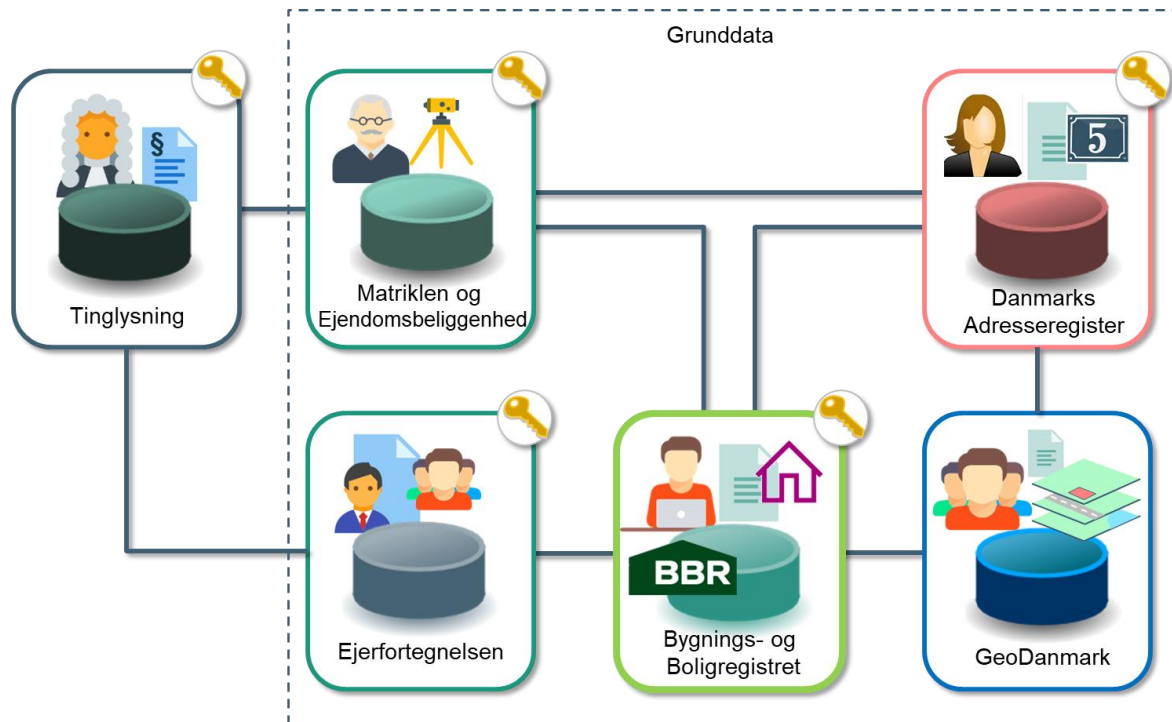
	Konceptuel (Ledelse)	Logisk (Arkitekt)	Fysisk (Leverandør)
<b>Styring</b>	<b>Styringsrammer</b> Governance-strategi og set-up ,Interessenanalyser	<b>Fremgangsmåde</b> Program og projektorganisation, Styringsprocedurer, Metoder (tilpasset, herunder aftale arkitektur-viewpoints og -views), reviews	<b>Projektforløb</b> Budgetter, Ressourcer, Projektkompetencer, Planer, Projektaktiviteter, -møder, events, Ændringsanmodninger
<b>Strategi</b>	<b>Strategier</b> Strategier, Visioner, Målbilleder, Mål, Trends, Udfordringer, Restriktioner, Muligheder	<b>Principper</b> Arkitekturprincipper, arkitekturregler, gapanalyser, planer, migrationsplaner, metrikker	<b>Krav</b> Arkitekturkrav, Kravspecifikation, Kravbibliotek
<b>Jura</b>	<b>Juridiske rammer</b> Love, Forordninger, Direktiver, Aftaler	<b>Juridiske fortolkninger</b> Rammeaftaler, Vejledninger og generelle fortolkninger af love og regler	<b>Juridisk praksis</b> Kontrakter, Lokal fortolkning af lovmæssige bindinger
<b>Sikkerhed</b>	<b>Sikkerhedsstrategi</b> Sikkerhedsstrategi	<b>Sikkerhedsaktiviteter</b> Sikkerhedsmodeller , Sikkerhedsaktiviteter	<b>Sikkerhedskontroller</b> Sikkerhedskontroller
<b>Opgaver</b>	<b>Forretningsstruktur</b> Organisationsmodel, lokationsmodel, forretningsinterfaces, aktørmodel, forretningservices, mapninger mellem disse	<b>Processer</b> Processmodeller, procesevalueringer, mapning af processer til fx organisation, forretningsinterface, forretningsobjekt, applikation, Forretnings use cases	<b>Arbejdsgange</b> Workflows, funktioner, hændelser, forretningsregler, mapninger mellem disse
<b>Information</b>	<b>Begreber</b> Forretningsobjekter, begrebsmodeller,	<b>Logiske datamodeller</b> Logiske datamodeller, klassifikationer, kontrollerede lister, klassifikationsmapninger, datadistribution-map, databasekatalog,	<b>Fysiske datamodeller</b> Fysisk datamodeller, formater, udvekslingsformater
<b>Applikation</b>	<b>Applikationsstrategi</b> Applikationsstruktur/mønstre, Integrationsstruktur/mønstre	<b>Applikationsstruktur</b> Applikationskatalog (m integrationer), Applikationslandskab m mapninger til fx integrationer, informationer, processer, Applikations use cases,	<b>Applikationsdesign</b> Komponentopdelte applikationslandskab, Servicekatalog, Webservice-forretningservice-map, Applikationsdesign , Wireframes , Kodebibliotek
<b>Infrastruktur</b>	<b>Teknologistategi</b> Teknologi referencemodel	<b>Teknologisstruktur</b> Infrastrukturbyggeblokke, Systemtopologier, Udvidede systemtopologier	<b>Teknologikatalog</b> Teknologikatalog, Infrastruktorkatalog

Figur 6: FDA arkitekturreal (foreløbigt udkast ift. arkitekturdokumenter og disses indplacering fra foråret 2018)

### 3.2 BBR – en del af Grunddatasamarbejdet

BBR er en del af den fællesoffentlige infrastruktur og indgår i det fællesoffentlige grunddatasamarbejde, som består af mange registre.

Den del som vedrører det ejendomsrelaterede område er illustreret i Figur 7.



Figur 7: BBR som en del af grunddatasamarbejdet på ejendomsområdet

Med grunddatasamarbejdet er der skabt grundlag for omfattende effektiviseringer af mange områder i den offentlige og private sektor, der anvender oplysninger fra de deltagende registre. Der er etableret en infrastruktur, som sikrer, at oplysninger registreres i autoritative og samarbejdende registre på en måde, så disse data kan udstilles på den fællesoffentlige Datafordeler, som sammenhængende grunddata til brug for de forskellige anvendere.

Nedenfor er der givet en kort kommentar til indholdet i de ejendomsrelaterede registre.

#### *Matriklen*

Matriklen fik med Grunddataprogrammet tilført oplysninger om ejerlejligheder (fra Tingbogen) og bygninger på fremmed grund (fra Ejendomsstamregisteret, ESR) og blev med Grunddataprogrammet et autoritativt register for registrering af fast ejendom: Samlet fast ejendom (SFE), bygning på fremmed grund (BPFPG) og ejerlejligheder (EJL). De tre typer af fast ejendom registreres nu under et fælles ejendomsbegreb "bestemt fast ejendom", som identificeres af et "BFE-nummer".

#### *Ejendomsbeliggenhedsregistret*

I tilknytning til Matriklen blev der etableret et Ejendomsbeliggenhedsregister, som indeholder BFE'ens adresse og angiver dén kommune, som denne administrativt hører under.

## *Ejerfortegnelsen*

Ejerfortegnelsen er et nyt autoritativt register over de faktiske ejere af fast ejendom i Danmark, registreret på BFE ejendomsniveau, som blev etableret med Grunddataprogrammet.

Ejerfortegnelsen registrerer to former for Ejerskab:

- Det tinglyste ejerskab, som autoritativt registreres i tingbogen, fastslår hvem der er den juridiske ejer af ejendommen, dvs. hvem der kan disponere over ejendommen i forhold til belåning, salg mv.
- Det faktiske ejerskab beskriver hvem der har forpligtelserne for ejendommen i relation til offentlige og private myndigheder, herunder hvem der skal svare ejendomsskat, betale for ejendommens forbrugsafgifter, og har ansvaret for andre opgaver på ejendommen mv.

## *Bygnings- og Boligregistret (BBR)*

Som led i Grunddataprogrammet blev der etableret en ny version af BBR. Formål og dataindhold er uændret, men BBR's oplysninger anvender nu den nye, fælles ejendomsnøgle, BFE-nummer, til at angive hvilken ejendom, den enkelte grund, bygning, enhed eller tekniske anlæg mv., indgår i.

Bygninger og anlæg, der ikke kan henføres til matriklens jordstykker, eksempelvis på moler, broer, indvundne arealer og forstrand mv., registreres ved hjælp af ejendomsstypen BPFGB (Bygninger på fremmed grund) og henføres til BBR Grunden "UMAT" (umatrikulerede arealer), som der findes én af i hver af de 98 kommuner, og som dækker hele kommunens areal.

## *Danmarks adresseregister (DAR)*

Grunddataprogrammet etablerede grundlaget for et konsekvent genbrug af grunddata om adresser, administrative enheder og stednavne. I 2017 blev der vedtaget en lov om adresser<sup>8</sup>, som bl.a. lægger rammerne for det autoritative register for vejnavne og adresser, Danmarks Adresseregister (DAR).

BBR anvender DAR's autoritative adresser ved registreringen af bygninger, tekniske anlæg, enheder mv.

## *GeoDanmark*

GeoDanmark indeholder geografiske grunddata, dvs. kortdata, som angiver den nøjagtige placering og udstrækning af bygninger, veje, vandløb, kyst, søer mv. BBR afleverer bygningers og tekniske anlægs objekt ID til GeoDanmark, hvorved der skabes en sammenhæng mellem den registrerede bygning hhv. tekniske anlæg i BBR, og det tilsvarende objekt (geometrisk omrids) i GeoDanmark.

## *Tingbogen*

Tingbogen indeholder fortsat oplysninger om de rettigheder, der er tinglyst på ejendommen. Registreringen af rettigheder, som vedrører ejendomme der findes i Matriklen, sker fra og med Grunddataprogrammet på grundlag af Matriklens ejendomsoplysninger og den fælles ejendomsnøgle, BFE-nummer.

---

<sup>8</sup> Adresseloven, LOV nr. 136 af 1. februar 2017: <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2017/136>

### 3.3 Forvaltningsområder afhængige af BBR

En lang række offentlige forvaltningsområder er afhængige af oplysningerne i BBR, som grundlag for konkret og individuel sagsbehandling, automatisk eller manuel beregning af ydelser, udarbejdelse af statistikker og analyser, ejendomsvurdering eller besigtigelse. De vigtigste områder og interesserter er beskrevet herunder.

#### *Ejendomsvurdering*

For bebyggede ejendomme, udgør værdien af bygningerne en meget betydelig del af ejendomsværdien.

BBR's oplysninger om bl.a. bygningernes størrelse, anvendelse, indretning, installationer og alder, har siden registerets start udgjort en central forudsætning for ejendomsvurderingen. Med beslutningen om et nyt ejendomsvurderingssystem, har detaljeringsgraden og aktualiteten af BBR's oplysninger fået endnu større betydning.

Hovedinteressent: Skatteministeriet, Vurderingsstyrelsen.

#### *Folkeregistrering*

Siden registerets fødsel, har BBR's oplysninger om boligerne og adresser udgjort grundlaget for CPR's folkeregistrering.

Selvom det er muligt at lade sig folkeregistrere på en adresse, som ikke er en bolig, kontrolleres BBR's oplysninger alligevel, således at kommunen eventuelt kan berigtige en CPR-tilmelding.

Hovedinteressent: Indenrigsministeriet, CPR-kontoret.

#### *Tinglysning og dokumentation af ejerskab*

BBR's identifikation af de enkelte bygninger og bolig- og erhvervsenheder, har i mange år fungeret som dokumentation for hvad en ejendom omfatter, ud over det jordstykke, som bygningerne er placeret på, og som er registreret i matriklen.

Hovedinteressent: Tinglysningsretten, Geodatastyrelsen.

#### *Byggesagsbehandling*

Oplysningerne i BBR udgør dokumentationen af situationen "as is", når en byggesag forberedes, udformes og afsendes til kommunens byggesagsmyndighed. I takt med at de efterfølgende led i sagsprocessen og selve byggearbejdet gennemføres, vil bygningens eller enhedens størrelse, anvendelse, installationer mv. blive opdateret med de nye oplysninger.

Hovedinteressent: Kommunernes byggesagsmyndighed.

#### *Miljøbeskyttelse og -tilsyn*

BBR's oplysninger udgør et væsentligt grundlag for den kommunale og statslige miljøbeskyttelsesindsats, eksempelvis i forhold til bygningers anvendelse, oplag og håndtering af brændbare, giftige eller andre farlige stoffer, tilsyn med tanke og installationer, tilladelse til opbevaring af brændstof, foderstoffer og husdyrgødning mm.

Hovedinteressent: Kommunernes miljømyndighed, Miljøstyrelsen.

#### *Planlægning*

BBR's oplysninger indgår i grundlaget for kommune- og lokalplaner, byfornyelse, trafikplaner og andre planer, som sigter på at udvikle, omdanne eller bevare et område.

Forud for at planlægningen iværksættes, kan BBR-oplysningerne for området trækkes ud, for at belyse bebyggelsens omfang, højde og indretning (fx antal boliger, boligernes størrelse o.l.), eller for at udregne bebyggelsesprocenter og rummelighed.

Hovedinteressent: Kommunernes planmyndighed.

### ***Boligstøtte samt andre ydelser og tilskud***

En række sociale og boligsociale tilskud og støtteordninger, herunder ikke mindst boligstøtten, er afhængig af oplysningerne i BBR, eksempelvis boligens størrelse og type, indretning og installationer mv.

Hovedinteressent: ATP, Udbetaling Danmark.

### ***Integrationspolitik***

BBR's oplysninger om boligforhold har betydning flere steder i reglerne udlændinge- og integrationsområdet. Eksempelvis er der i reglerne om familiesammenføring, krav om bopæl i en selvstændig bolig, samt om boligens størrelse i forhold til antallet af personer mv.

Hovedinteressent: Integrationsministeriet.

### ***Almene boliger***

Oplysningerne i BBR om udviklingen i bygnings- og boligmassen, indgår som en væsentlig parameter i de boligøkonomiske analyser og statistikker, som danner grundlag for den statslige boligpolitik, herunder især for almene boliger, støttet byggeri, byfornyelse mv. samt udpegningen af særligt udsatte boligområder.

Hovedinteressent: Bolig- og Planstyrelsen.

### ***Bloktilskudsberegning***

BBR's oplysninger om antallet af boliger og boligtyper i de enkelte kommuner, udgør en vigtig parameter ved beregningen og fordelingen af de kommunale bloktilskud.

Hovedinteressent: Indenrigsministeriet.

### ***Folke-/Boligtællinger***

Siden 1980 har en registermæssig samkøring af oplysningerne i BBR og oplysningerne i CPR, dannet grundlag for Danmarks Statistiks folke- og boligtællinger. Når flere personer er bopælsregistreret i den samme bolig, udgør de en husstand. Herved kan der dannes statistik, som kombinerer CPR's oplysninger om husstande, og disses størrelse med BBR's oplysninger om boligens størrelse, alder mv.

Før BBR's etablering, var folke- og boligtællinger baseret på spørgeskemaer som hvert 5. eller 10. år udsendtes til grundejerne. I dag kan de samme tællinger udføres efter behov, til en lille brøkdel af prisen for de skemabaserede tællinger.

Hovedinteressent: Danmarks Statistik.

### ***Byggestatistik***

Siden 1980'erne har oplysningerne i BBR om til- og afgang i antallet af bygninger og bygningstyper, verserende byggesager osv., udgjort grundlaget for Danmarks Statistiks kvartalsvise byggestatistik. Byggestatistikken anvendes bl.a. i de nationale konjunkturanalyser, som udgør en del af grundlaget for regeringens økonomiske politik og Nationalbankens økonomiske linje.

Hovedinteressent: Danmarks Statistik, Nationalbanken.

### ***Ejendomsoplysninger ved ejendomshandel***

Som led i regeringens bestræbelser på at forenkle og skabe større gennemsigtighed ved handel med fast ejendom, blev der i 2012 etableret en ordning som sikrer at enhver borger eller ejendomsmægler via en simpel selvbetjeningsløsning kan indhente ejendomsoplysninger fra en lang række forskellige kilder og myndigheder. Systemet samler automatisk oplysningerne ind, og præsenterer dem for rekvirenten i en "Ejendomsdatarapport".

Ordningen er etableret med hjemmel i BBR-loven, og oplysningerne fra BBR udgør en væsentlig del af Ejendomsdatarapporten, som indgår som dokumentation forud for næsten alle gennemførte ejendomshandler.

Hovedinteressent: Erhvervsstyrelsen.

### ***Energimærkning***

Oplysningerne i BBR om bygningernes type, alder, konstruktion arealer og installationer mv., udgør et fast grundlag for energimærkeordningen. Ordningen består i, at en beskikket sagkyndig foretager en individuel vurdering af hver bygnings energimæssige tilstand og mulighed for energibesparelser. Et energimærke er i mange tilfælde en forudsætning ved salg af en ejendom.

Hovedinteressent: Erhvervsstyrelsen.

### ***Huseftersyn***

Oplysningerne i BBR anvendes ligeledes som grundlag for den obligatoriske huseftersynsordning, som består i en teknisk og konstruktiv gennemgang af bygningen. Gennemgangen resulterer i en tilstandsrapport, der udpeger og klassificerer eventuelle problemer, som hhv. en sælger eller en køber af ejendommen skal være opmærksom på.

Hovedinteressent: Sikkerhedsstyrelsen.

### ***Håndværkerfradrag***

Igennem de seneste 10-15 år har forskellige ordninger sigtet på at støtte mindre bygge- og servicearbejder gennem forskellige fradrags- og tilskudsordninger.

BBR's oplysninger om ejendommens identifikation og type, har indgået som en del af administrationsgrundlaget i alle ordninger, som har haft forskellige navne fx "bolig-job ordningen", "servicefradrag" o.l.

Hovedinteressent: Skattestyrelsen.

### ***Bygningstilskuds og -erstatningsordninger***

Når Banedanmark yder tilskud til udførelsen af støjisolering af bygninger som ligger ved støjplaget banestrækning, registreres dette i BBR således at andre parter, herunder eventuelle senere ejere kan se, at der er givet tilskud.

Det samme gælder for erstatninger fra Stormrådet i forbindelse med stormflod og oversvømmelser, hvor en notering af forholdet i BBR betyder, at eksempelvis forsikringsselskaberne kan se, at bygningen har været udsat for oversvømmelse.

Hovedinteressent: Banestyrelsen, Stormrådet.

### ***Bygningsfredning***

Slots- og Kulturstyrelsens oplysning om hvorvidt en bygning eller et anlæg er omfattet af en bygningsfredning, registreres i BBR. Herved vil ejeren og andre parter være opmærksomme på, at der

gælder særlige regler for anvendelse, vedligeholdelse og bygningsmæssige ændringer på ejendommen.

I en række tilfælde indeholder BBR ligeledes oplysninger om bygningen er udpeget som bevaringsværdig.

Hovedinteressent: Slots- og Kulturstyrelsen, den kommunale planmyndighed.

### *Skorstensfejer*

De lovpligtige tilsyn med brændeovne, fyrringsanlæg og skorstene anvender BBR's oplysninger om bygningernes installationsforhold og varmekilder som grundlag.

Hovedinteressent: Kommunerne, Miljøstyrelsen.

### *Beredskab*

BBR's oplysninger indgår i politiets og det civile beredskabs indsats- og beredskabsplanlægning, eksempelvis ved planlægning af evakuering og genhusning i forbindelse med simulering af katastrofetilstande, voldsomt vejr, terror o.l.

Forsøg har vist værdien af, at brand-, ambulance- og politiberedskabet har BBR's oplysninger til rådighed under udrykningen til en adresse.

Hovedinteressent: Poli og beredskab.

### *Forskning*

BBR-data udgør – ofte sammen med andre offentlige grunddata – et værdifuldt vidensgrundlag, som kan udnyttes forskningsmæssigt. Ofte knyttes BBR's data til oplysninger fra CPR, statistiske oplysninger om demografi og sociale forhold, historiske data fra de store sundhedsregistre (fx cancerregisteret), miljøoplysninger mv.

BBR har eksempelvis udgjort en væsentlig komponent i forskning om boligsociale forhold, almene boliger, byudvikling, energiforbrug og klima, virkninger af radonstråling, evt. skadelige virkninger af højspændingsledninger, og mange andre forskningsprojekter.

Hovedinteressent: Universiteter og andre forskningsinstitutioner.

### 3.4 Private forretningsområder afhængige af BBR

BBR's oplysninger anvendes i udstrakt grad i den private sektor, som regel i kombination med andre oplysninger som er relevant for opgaven, men ofte som en af de centrale datakilder der danner grundlag for sagen, eksempelvis ejendomshandel, belåning og forsikring.

Forretningsområde	Anvendelse
Ejendomshandel	BBR's oplysninger udgør de centrale oplysninger om ejendommens omfang, anvendelse, alder, konstruktion, ombygninger, installationer mv., som dokumentation i forbindelse med annoncering, fremvisning og handel af ejendommen.
Realkredit og belåning	BBR's oplysninger udgør en væsentlig del af selskabets sikkerhed for hvad der belånes, og dermed for risikovurderingen, ofte suppleret af en besigtigelse på stedet.
Ejendomsforsikring	BBR's oplysninger udgør en væsentlig del af forsikringsselskabers sikkerhed for hvad der forsikres, og dermed for risikovurderingen. For større ejendomme suppleret af en besigtigelse på stedet.
Udstykning og opdeling	BBR's oplysninger om eventuelle bygningers beliggenhed på grunden udgør en central oplysning ved en matrikulær udstykning af en samlet fast ejendom. BBR's bygnings- og enhedsoplysninger udgør en forudsætning for opdeling af en bygning i ejerlejligheder.
Ejendomsadministration	BBR's oplysninger om de enkelte bolig- eller erhvervsenheder, udgør i næsten alle tilfælde grundlaget for administrationen af udlejnings-ejendomme, andelsboligforeninger, ejerlejlighedsejendomme eller almene boliger fx mht. huslejeadministration, varmeregnskab o.l.
Bygningsdrift og facilities management	BBR's oplysninger indgår i fundamentet for systemer og processer, som anvender detaljerede oplysninger om bygningers anvendelse, indretning og installationer mv., som grundlag for den løbende styring af drift, vedligeholdelse, rengøring, teknik o.l.
Forsyningsvirksomhed	BBR's oplysninger indgår i forsyningselskabernes styring og planlægning af forsyningsnettet, analyser af energiforbrug og disponering af nye forsyningsområder, fx for bredbånd, telefoni, eller fjernvarme.
Affaldshåndtering	Renovationselskabernes planlægning og afregning af affaldsbortskaffelse er baseret på BBR's oplysninger om boliger/husstande, boligtyper og -størrelser, størrelsen af erhverv mv.
Byggeri og renovering	BBR's oplysninger udgør i næsten alle tilfælde en dokumentation af de faktiske forhold, forud for at et bygge- eller anlægsarbejde planlægges og påbegyndes.
Energi-/klimatilpasning	BBR's oplysninger, herunder oplysningerne om bygningernes konstruktion og alder mv., og om faktisk energiforbrug, har vist sig at have et stort potentiale i forbindelse med kampagner for og planlægning af energirenovering.
Lokalisering	BBR's oplysninger om boligtype og -størrelse mv. og beliggenhed, anvendes i udstrakt grad sammen med oplysninger om dag- og natbefolkningen i et område, i analyser af den mest optimale placering af butikker og andre virksomheder.
Markedsanalyse og kundesegmentering	BBR's oplysninger om boligtype og -størrelse mv. anvendes i udstrakt grad sammen med oplysninger om husstandenes størrelse og type, i markedsanalyser og kundesegmentering fx "mosaic-grupper".

## 4. Registerindhold

### 4.1 Registreringsniveauer

Oplysningerne i BBR er struktureret i et simpelt hierarki, som består af grund, bygning, enhed og teknisk anlæg. Grupperingen understøtter det praktiske hensyn, at nogle af BBR's oplysninger er fælles for hele ejendommen (grunden), nogle er fælles for en bygning og endelig vedrører nogle alene en bolig- eller erhvervsenhed.



Figur 8: Registreringsniveauer i BBR.

Grundlæggende foretages registreringer i BBR på 4 niveauer:

- **Grund**  
På grundniveau findes de oplysninger, der er fælles for alle Bygninger og Enheder inden for den pågældende ejendom – fx kloakforhold og vandforsyning.
- **Bygning**  
På bygningsniveau findes de oplysninger, der er fælles for Bygningen, det vil sige for alle de enheder, bygningen indeholder - fx opførelsesår, beliggenhed, størrelse, konstruktion, tekniske forhold, varmeinstallationer og anvendelse.
- **Enhed**  
På enhedsniveau findes oplysninger om den enkelte erhvervs- eller boligenhed – fx boligtype, størrelse, indretning og anvendelse.
- **Teknisk anlæg**  
Et teknisk anlæg kan være etableret inde i en bygning eller det kan være fritliggende. På teknisk anlæg findes oplysninger om beliggenhed, anlæggets type, eventuel klassifikation mv., samt andre oplysninger som kan være relevante fx fabriktionsnummernummer, type, effekt, inspektioner eller driftsstatus. Hvilke oplysninger, der konkret registreres i forhold til det enkelte tekniske anlæg, afhænger af typen af anlæg.

### 4.2 Energiforbrug

En meget stor del af energiforbruget i Danmark er knyttet til bygninger, hvorfor der fra mange sider er en naturlig interesse i at få et godt overblik over bygningernes energiforbrug.

I 2010 betød en ændring af BBR-loven at BBR – ud over de fire registreringsniveauer – tillige skal registrere energiforbruget i bygninger, på basis af energiforsyningssekskabernes aflæsninger og afregninger. Reglerne omfatter oplysninger om elektricitet, fjernvarme, naturgas, bygas eller fyringsolie, som helt eller delvist anvendes til opvarmning. Loven indeholder særlige regler om anvendelsen af energioplysningerne.

Siden 2011 er bygningernes faktiske energiforbrug blevet indlæst i BBR, baseret på energiforsyningsselskabernes oplysninger om slutbrugers energiforbrug.

Oplysningerne indberettes i forhold til de enkelte leverancesteder, identificeret ved hjælp af en adresse. Når energiforbruget er indlæst af energiforsyningsselskaberne, relateres energiforbruget til den enhed, bygning eller grund hvor energiforbruget er brugt i det omfang det er praktisk muligt.

### 4.3 Historik

Med etableringen af BBR 1.8<sup>9</sup> er der i forhold til de enkelte objektoplysninger, som registreres i BBR, indført "dobbelthistorik", efter de regler som er fastsat i Grunddataprogrammet.

Dobbelthistorik betyder principielt at alle forretningsobjekter (som fx en bygning) registreres versioneret, dvs. at der for hver ændring registreres en ny version af objektet. For hver version registreres såvel en "registreringstid" og en "virkningstid", samt den forretningsmæssige status (fx "Projekteret", "Opført" og "Historisk"), som objektet har.

Brugen af versionering og dobbelthistorik er nyttig, fordi det efter en ensartet metode sikrer sporbarehed i grunddataregistrenes registrerede og distribuerede forretningsobjekter. Man vil således på ethvert givent tidspunkt kunne se hvordan et objekt var registreret, ligesom man vil kunne følge enhver forudgående eller efterfølgende version af objektet.

I forbindelse med BBR's implementering af dobbelthistorik, er det dog (som nævnt ovenfor i afsnit 2.3 - BBR forretningsprincipper) en vigtig forudsætning, at en oplysning i BBR har virkning fra registreringstidspunktet, dvs. at BBR's virkningstid er lig med BBR's registreringstid.

BBR registrerer de faktisk fysiske forhold således som disse ser ud i virkeligheden her og nu, hvorfor registreringer i BBR har virkning i BBR fra det tidspunkt, hvor oplysningen registreres.

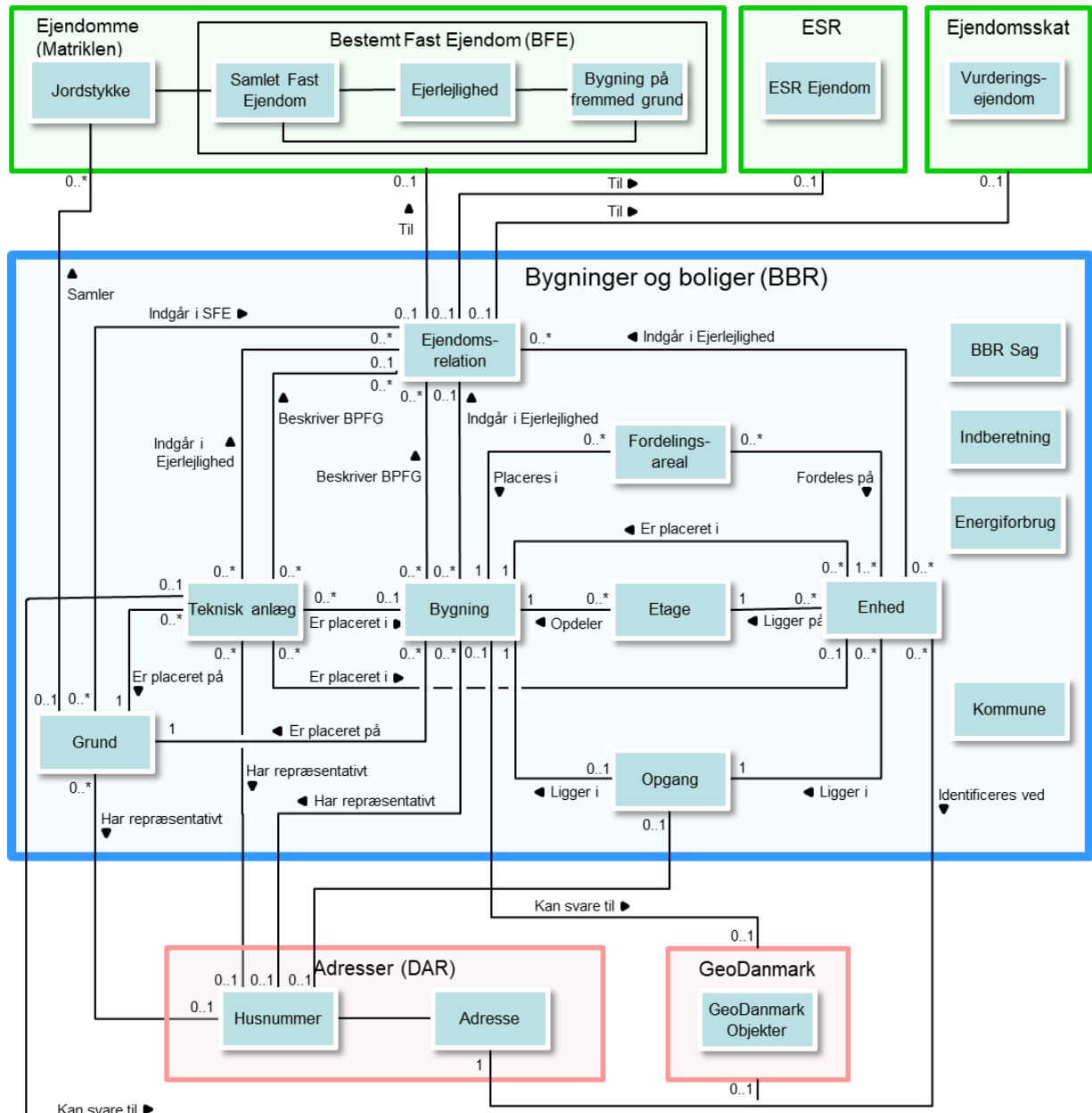
Fra og med BBR version 1.8 fra 2017 er der adgang til opslag på historiske BBR-oplysninger tilbage til december 2009.

---

<sup>9</sup> I perioden fra december 2009 og indtil BBR 1.8 blev etableret juni 2017, blev BBR's historik arkiveret i et selvstændigt "historisk register", som indeholdt oplysninger om alle ændringer i registerets objekter og attributter.

## 4.4 BBR begrebsmodel

Nedenfor er illustreret en begrebsmodel over BBR-forretningsobjekter.



Figur 9: Model over begreber i BBR og relaterede registre

BBR objekter er relaterede til den tilhørende ejendom gennem begrebet "Ejendomsrelation", som – i det omfang disse er implementeret på det pågældende tidspunkt – udpeger en Bestemt Fast Ejendom i Matriklen, en ESR ejendom og/eller en vurderingsejendom hos SKAT.

I forhold til adresser er BBR objekterne "Bygning", "Opgang", "Teknisk anlæg" og "Grund" relaterede til DAR's "Husnummer", som tidligere blev kaldt "Adgangsadresse", mens "Enhed" er relateret til DAR's "Adresse", som tidligere blev kaldt "Enhedsadresse".

I det omfang det er muligt skabes en reference mellem BBR's bygninger og tekniske anlæg til de tilsvarende objekter hos GeoDanmark (Bygning, Vindmølle, Bassin mv.). Referencen skabes ved at overføre BBR's id som en attribut på GeoDanmarks objekter.

## 4.5 Relationer til andre grunddata

Begreb	Beskrivelse af relation
<b>Bestemt Fast Ejendom</b>	BBR vil gennem "Ejendomsrelation" indeholde en relation til Matriklens ejendomsstyper – SFE, Bygning på fremmed grund og Ejerlejlighed – ved registrering af det tilhørende BFE-nummer.
<b>ESR ejendom</b>	BBR indeholder gennem "Ejendomsrelation" en relation til ESR ved registrering af ESR's kommune- /ejendomsnummer. Relationen opdateres så længe ESR eksisterer – derefter bliver det en historisk registrering.
<b>Skatteforvaltningens vurderingsejendom</b>	BBR indeholder gennem "Ejendomsrelation" en relation til de kommende vurderingsejendomme i den nye ejendomsvurdering gennem registrering af et "VurderingsejendomsID".
<b>Jordstykke</b>	BBR objekterne Bygning og Teknisk anlæg indeholder en relation til det Jordstykke i Matriklen, som bygningen eller anlæget er beliggende på. BBR objektet Grund indeholder en relation til det eller de Jordstykker i Matriklen, som udgør grunden.
<b>Husnummer</b>	BBR objekterne Grund, Teknisk anlæg, Bygning og Opgang indeholder en relation til det tilhørende DAR Husnummer. Bygning, Grund, Teknisk anlæg, Opgang indeholder hver især kun relation til ét DAR Husnummer.
<b>Adresse</b>	BBR objektet Enhed indeholder en relation til en DAR Adresse
<b>GeoDK Bygning</b>	BBR objektet Bygning afleverer efter geokodningen BBR's objekt ID til GeoDanmarks bygningsobjekt, hvorved sammenhængen mellem BBR bygning og den tilsvarende bygningsobjekt i GeoDanmark sikres. Tilsvarende afleverer BBR objektet Teknisk Anlæg efter geokodningen BBR's objekt ID til GeoDanmark, hvorved sammenhængen mellem BBR Teknisk Anlæg og de tilsvarende objekter i GeoDanmark sikres.

## 4.6 Beskrivelse af BBR begreber

De enkelte BBR forretningsobjekter er for de flestes vedkommende defineret i Bekendtgørelse om ajourføring af BBR. Nedenfor gives en beskrivelse af de anvendte begreber.

Begreb	Beskrivelse
<b>Ejendomsrelation</b>	Angiver den eller de ejendomme, som hvert af BBR's objekter Grund, Bygning, Tekniske anlæg eller Enhed, udgør eller indgår i. Ejendomsrelation samler således relationer fra BBR objekter til Matriklens ejendomsbegreber, herunder BFE-nummeret, samt ESR's ejendomsnummer og det kommende "Vurderingsejendoms ID".
<b>Bygning</b>	En <i>Bygning</i> består af en eller flere konstruktioner, der udgør en rumlig helhed, og som skærmer mod vejrliget og skal som minimum bestå af en overdækning. En <i>Bygning</i> registreres i BBR uanset om den er opført på et matrikuleret eller umatrikuleret areal – herunder også bygninger opført på forstrand eller søterritoriet. Som udgangspunkt registreres bygninger under 10 kvm. ikke i BBR.

<b>Opgang</b>	Repræsenterer en indgang og evt. trappeforløb som giver adgang til de enkelte etager og enheder i en bygning. En <i>Bygning</i> kan have en eller flere <i>Opgange</i> , men en <i>Opgang</i> kan kun ligge i én <i>Bygning</i> .
<b>Etage</b>	Et sammenhængende vandret bærende etageplan i en <i>Bygning</i> . En <i>Bygning</i> kan være opdelt i <i>Etager</i> , hvor der til hver enkelt etage registreres etagetypen, arealoplysninger m.m. <i>Etagen</i> hører til én <i>Bygning</i> .
<b>Fordelingsareal<sup>10</sup></b>	Et <i>Fordelingsareal</i> er et areal i en <i>Bygning</i> , der benyttes i et fællesskab mellem flere <i>Enheder</i> - fx et adgangsareal eller et fælles boligareal. Fordelingsarealet kan være sammensat af flere fysisk afgrænsede områder, der dog alle skal tilhøre den samme <i>Bestemte Faste Ejendom</i> .
<b>Enhed</b>	En <i>Enhed</i> er en sammenhængende bolig- eller erhvervsenhed, som er et fysisk sammenhængende areal i en <i>Bygning</i> med selvstændig adgang.
<b>Teknisk anlæg</b>	Et <i>Teknisk anlæg</i> er en stedfast, klart afgrænset konstruktion, der er opført til et bestemt formål. Et teknisk anlæg kan være en beholder (fx en olietank), et energiproducerende/distribuerende anlæg, et anlæg til vandindvinding/vandrensning eller andre former for tekniske anlæg (fx sirene, mast, solcelleanlæg, antenne og dambrug).
<b>Grund</b>	Ved en <i>Grund</i> forstås enten arealer, som i Matriklen er opført som ét <i>Jordstykke</i> , eller fysisk sammenhængende arealer, som i Matriklen er opført som flere <i>Jordstykker</i> , når de ifølge noteringen i Matriklen skal holdes forenede som en <i>Samlet fast ejendom</i> samt ligger i samme kommune.
<b>Energiforbrug</b>	Energiforbrug i form af tilført fjernvarme, naturgas, fyringsolie m.v. for en bestemt afregningsperiode. Indberetning af <i>Energiforbrug</i> er knyttet til enten <i>Grund</i> , <i>Bygning</i> eller <i>Enhed</i> .
<b>BBR Sag</b>	<i>BBR sag</i> indeholder oplysninger om byggesager og fremdriften i disse. Smårettelser fra ejer, andre mindre rettelser, fejlrettelser, placeringsændringer, opdatering af udlejningsforhold mv. oprettes ikke som en <i>BBR Sag</i> .
<b>Kommune</b>	I BBR er alle registreringer opdelt pr. kommune. Alle BBR objekter er relateret til den tilhørende Kommune.

<sup>10</sup> Fordelingsareal anvendes p.t. ikke i BBR. Begrebet er med i udstillingsmodellen på Datafordeler og OIS, men der er ingen data i implementeringen.

## 5. Styringsrammer

### 5.1 Indledning

De styringsmæssige rammer udspringer grundlæggende af BBR-loven, som fastlægger reglerne for indhold og anvendelse af registeroplysningerne i BBR, samt ansvars- og opgavefordelingen mellem ejerne af ejendommene, den nationale BBR-myndighed (ministeren/Skatteministeriet/UFST) og kommunerne som registerførere.

### 5.2 Lovgivning

#### 5.2.1 BBR loven

Lov om bygnings- og boligregistrering blev første gang vedtaget i 1976 på baggrund af et stærkt ønske fra en række offentlige parter, som havde behov for ensartede, landsdækkende oplysninger om landets bygninger og boliger. Blandt de drivende kræfter var dengang ejendomsvurderingen, folkeregistreringen og folke- og boligtællinger, samt byggesagsbehandling og kommunernes planlægning.

Siden 1970'erne er loven flere gange blevet justeret og tilpasset samfundets udvikling - eksempelvis med et øget fokus på digitalisering og effektivisering af den offentlige sektor, på energibesparelser og klimapolitik og på potentialet i offentlige data. Det følgende udgør et kort resumé af lovens indhold.

BBR-loven bestemmer, at oplysninger om bygnings- og boligforhold samt tekniske anlæg m.v. skal registreres i et landsdækkende register, BBR, og formålet hermed. Loven fastlægger ministerens ansvar for opgaven og for de data, som registeret indeholder, medens ansvaret for at føre registeret, og finansiere dets vedligeholdelse og drift, er placeret hos kommunerne. Ejere af fast ejendom har pligt til at afgive de relevante oplysninger til BBR, således at registeret kan opdateres.

Loven angiver det overordnede indhold af registerets oplysninger, og bemyndiger herudfra ministeren til at fastsætte nærmere regler om hvilke oplysninger som kan optages i BBR, og om hvordan registreringen skal foregå. Loven fastsætter de overordnede regler for anvendelse af BBR's data, og bemyndiger ministeren til at etablere rammer og vilkår for videregivelsen af oplysningerne, således at disse er tilgængelige for anvenderne på en enkel og sikker måde.

Ifølge loven påhviler det endeligt ministeren til at tage initiativer med henblik på samordning og forenkling af oplysninger om fast ejendom, og andre oplysninger, der naturligt knytter sig hertil.

#### 5.2.2 Bekendtgørelser

Med hjemmel i BBR-loven, er der udformet en række bekendtgørelser, som regulerer området nærmere. De aktuelt relevante bekendtgørelser er:

**Bekendtgørelse om ajourføring af Bygnings- og Boligregistret (BBR)**, som fastlægger BBR's indhold af oplysninger, ejers pligt til at afgive oplysninger til BBR, og kommunens pligt til at ajourføre registeret.

**Bekendtgørelse om videregivelse af data fra Bygnings- og Boligregistret (BBR) og øvrige ejendomsdata (OIS-Bekendtgørelsen)**, som fastlægger de nærmere regler for videregivelse af oplysninger fra BBR til kommunen selv eller til en tredje part, samt rammerne for den nuværende data-distribution via den Offentlige Informationsserver, OIS samt den fællesoffentlige Datafordeler.

**Bekendtgørelse om finansiering af Bygnings- og Boligregistret (BBR) og bemyndigelse til KOMBIT A/S**, som fastlægger regler og rammer for ministerens bemyndigelse af KOMBIT til at etablere, drive og vedligeholde BBR registersystemet.

**Bekendtgørelse om energiforsyningsvirksomhedernes indberetningspligt til Bygnings- og Boligregistret (BBR)**, som fastlægger regler om, at selskaber, der leverer fjernvarme, naturgas eller fyringsolie, skal levere oplysninger om den enkelte slutbrugers forbrug til BBR.

### 5.2.3 BBR instruks og vejledninger

BBR-instruksen er en administrativ vejledning, som supplerer BBR-loven og de tilhørende bekendtgørelser. Den første BBR-instruks blev udarbejdet i 1990'erne. BBR-instruksen er for tiden under modernisering.

### 5.2.4 Samspil med anden lovgivning

BBR-loven indgår i et samspil med en række andre love og lovgivningsområder, først og fremmest:

**Udstykningsloven**<sup>11</sup> regulerer registreringen af landets faste ejendomme i matriklen, samt de processer, som indgår i dannelsen, forandringen og identifikationen af faste ejendomme.

Matriklen, som traditionelt alene har omfattet samlet fast ejendom (jordstykker), omfatter nu siden 2017 tillige ejerlejligheder og bygninger på fremmed grund, således at Matriklen udgør det autoritative register for fast ejendom. Samtidig indførtes den fælles ejendomsidentifikation, BFE-nummeret, som administreres i matriklen og knyttes til alle ejendomme heri.

Udvidelsen af Matriklen forudsætter på flere punkter et samspil med BBR og BBR-lovgivningen. Eksempelvis er det en forudsætning for registrering af en ejerlejlighed i matriklen, at landinspektøren har udpeget den fysiske enhed, som lejligheden udgør, i BBR.

Hertil kommer, at BBR's oplysninger om hvilket BFE-nummer et BBR-objekt indgår i, er baseret på Matriklens oplysning og identifikation i form af BFE-nummeret.

**Byggeloven**<sup>12</sup> fastsætter reglerne for den fysiske udførelse og indretning af bebyggelse og regulerer processerne i forbindelse hermed, eksempelvis for ansøgning om og ibrugtagning af byggeri mv. Det mere detaljerede tekniske regelsæt for byggeriet findes i bygningsreglementet, der er udstedt med hjemmel i byggeloven.

Kommunernes behandling af byggeansøgninger udgør en væsentlig kilde til, at BBR kan ajourføres med oplysninger om nybyggeri, til- og ombygninger, ændret anvendelse, nedrivninger o.l. Det betyder, at reglerne for hvornår og hvordan en bygherre eller ejer skal ansøge eller informere kommunen før et byggearbejde, har stor betydning for BBR.

Hertil kommer, at der er et naturligt og stort overlap mellem de begreber, definitioner og kategoriseringer, som findes i byggeloven, bygningsreglementet og BBR, uden at der nødvendigvis altid er fuld overensstemmelse.

**Tinglysningsloven**<sup>13</sup> regulerer sikringen af rettigheder over fast ejendom, herunder ejerskab.

I relation til BBR, har tinglysningslovens bestemmelser om rettigheder over andelsboliger især betydning, fordi reglerne forudsætter at boligen er identificeret i BBR, med en bestemt adresse. Som dokumentation heraf, tilbyder BBR-systemet en såkaldt "andelsboligudskrift", der gengiver BBR's oplysninger om den pågældende BBR-enhed. Reglerne betyder bl.a. at andelsbolighaveren kan optage et andelsboliglån.

---

<sup>11</sup> Bekendtgørelse af lov om udstykning og anden registrering i matriklen, LBK 769 af 7. juni 2018 med senere ændringer. [Udstykningsloven \(retsinformation.dk\)](https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=183662)

<sup>12</sup> Bekendtgørelse af byggeloven, LBK 1178 af 23. september 2016. <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=183662>

<sup>13</sup> Bekendtgørelse af lov om tinglysning, jf. LBK 1075 af 30. september 2014 med senere ændringer. <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.ASPX?id=142900>

**Adresseloven**<sup>14</sup> fastsætter reglerne for fastsættelsen af vejnavn og adresser, og for registreringen af oplysninger herom i Danmarks Adresseregister (DAR).

Generelt har adresserne en meget central funktion i BBR, idet BBR anvender adressen som identifikation af såvel grunde, bygninger, enheder, og tekniske anlæg. For BBR enheder, som anvendes til boligformål, skal adressen være entydig. I forbindelse med BBR's modtagelse af data om energiforbrug, anvendes forbrugsstedets adresse til at knytte det pågældende forbrug til et BBR-objekt.

I relation til BBR har det herudover betydning, at adresseloven bestemmer, at BBR (ligesom CPR og CVR) skal anvende vejnavne og adresser fra Danmarks Adresseregister som autoritative data. Omvendt bestemmer adresseloven, at DAR's oplysninger om hvilken bygning en adresse er fastsat til, skal benytte BBR som kilde.

**Databeskyttelsesforordningen**<sup>15</sup> regulerer behandling af personoplysninger, dvs. oplysninger, som kan henføres til en identificeret eller identificerbar fysisk person.

Som tidligere nævnt er en væsentlig del af oplysningerne i BBR personhenførbare. Behandling af BBR-data er derfor som hovedregel omfattet af persondatalovgivningen.

Dette afspejler sig såvel i BBR-loven som i de tilhørende bekendtgørelser, hvor der er fastsat konkrete regler, som fastsætter rammer for behandlingen af oplysninger i BBR, og som publiceres eller på anden måde videregives fra BBR, herunder via Datafordeleren eller igennem Den Offentlige Informationsserver, OIS.

## 5.3 Myndighedernes ansvar- og opgavefordeling

### 5.3.1 BBR-myndighedens opgaver

Skatteministeren er ifølge BBR-lovens § 1 den øverste ansvarlige, og har som sådan ansvaret for at etablere og drive et landsdækkende register med oplysninger om bygnings- og boligforhold samt tekniske anlæg mv., dvs. BBR. Skatteministeren er således dataansvarlig myndighed for oplysningerne i BBR. Skatteministerens opgaver på BBR-området er henlagt til Udviklings- og Forenklingsstyrelsen (UFST).

BBR-myndighedens opgaver omfatter:

- Løbende udvikling og tilpasning af regelgrundlaget i love og bekendtgørelser, herunder regler for indberetning, videregivelse og forholdet til anden lovgivning
- Vejledning i forståelse af regler og standarder, primært over for de kommunale myndigheder
- Føre tilsyn og overvåge kommunernes varetagelse af registrering, herunder af kvalitet og aktualitet i data
- Vejledning og information til andre myndigheder og brugere af BBR
- Føre tilsyn med KOMBIT's håndtering af de driftsmæssige opgaver ifm. BBR
- Løbende indsamle og registrere oplysninger om bygningernes energiforbrug (fyringsolie, fjernvarme og naturgas) fra forsyningsselskaberne

<sup>14</sup> Adresseloven, jf. LOV nr. 136 af 1. februar 2017 med senere ændringer. <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=186325>

<sup>15</sup> Databeskyttelsesforordningen, Forordning 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R0679&from=EN>

- Tage initiativer som sikrer en samordning og forenkling af registreringen af oplysninger om fast ejendom og andre oplysninger, der naturligt knytter sig hertil
- Samarbejde om registrering og videregivelse af oplysninger om ejendomme, som forsvareret og Justitsministeriet anvender
- Samarbejde med henholdsvis Danmarks Statistik og Bolig- og Planstyrelsen, som begge er særlige brugere af BBR's oplysninger om bygninger og boliger
- Samarbejde med de relevante funktioner og styrelser i Skatteministeriet om anvendelse af BBR-oplysninger i forbindelse med ejendomsvurderingen

Herudover indgår den statslige BBR-myndighed i en række forvaltningssamarbejder, herunder:

- Grunddatasamarbejdet – Som grunddataregister skal BBR følge en række regler vedrørende datamodellens opbygning, udstilling af data på Datafordeleren og samspillet med andre grunddataregistre
- INSPIRE Danmark - Oplysningerne i BBR er omfattet af EU's INSPIRE direktiv. BBR deltager derfor i de aktiviteter, som det danske INSPIRE kontakt-punkt, Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering, forestår. Opgaven består bl.a. i, at BBR stiller en række generelle oplysninger (metadata) til rådighed på den danske INSPIRE data-portal, og i at BBR stiller BBR's oplysninger til rådighed digitalt, i online visnings- og downloadtjenester, i dataformater fastlagt i direktivet
- GeoDanmark - BBR's bygningers geografiske beliggende registreres (såkaldt "geokodning") på basis af GeoDanmarks landsdækkende, digitale kortlægning af bygninger, og på baggrund af et tæt samarbejde mellem BBR og GeoDanmark

### 5.3.2 Bemyndigelses af registerdriften til KOMBIT A/S

BBR-lovens § 1 a indeholder en bestemmelse om, at ministeren kan bemyndige en anden offentlig myndighed eller et privat selskab til at etablere, drive og udvikle BBR. Bestemmelsen blev indført i loven i 2006, efter forhandling med KL, med henblik på at skabe en ny formel ramme for samarbejdet mellem stat og kommuner, om ét nyt centralt nationalt BBR-register.

Siden 2006, er denne bestemmelse udmøntet i en "BBR Bemyndigelsesbekendtgørelse"<sup>16</sup> og en kontrakt, som bemyndiger det kommunale it-fællesskab, KOMBIT A/S (tidligere "KommuneHolding") til at varetage etablering, løbende drift, vedligeholdelse og udvikling af BBR, inklusive de nødvendige udbud og genudbud af opgaven. KOMBIT A/S varetager opgaverne med udgangspunkt i regelgrundlaget for BBR og fællesoffentlige aftaler.

Som national BBR-myndighed, er det UFST, som anviser hvilke drifts- og udviklingsopgaver, KOMBIT A/S skal udføre på BBR-området, og godkender alle krav til BBR-systemet. KOMBIT A/S er ansvarlig for, at UFST's bestillinger bliver udført korrekt og til aftalt tid af systemleverandøren, som pt. er Netcompany.

Der er etableret en styregruppe for det arbejde KOMBIT A/S forestår. Styregruppen består af repræsentanter for UFST, KOMBIT og KL, og har til opgave at sikre den overordnede koordinering af rammerne for arbejdet med BBR-systemet.

Arbejdet støttes endvidere af:

- en driftsfølgegruppe, som løbende følger om systemleverandøren overholder de fastlagte driftsmål og andre aftaler vedrørende driften af BBR-systemet

---

<sup>16</sup> Bekendtgørelse om finansiering af Bygnings- og Boligregistret (BBR) og bemyndigelse til KOMBIT A/S. BEK nr. 836 af 27. juni 2017: <https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=191902>

- en kommunalfaglig brugergruppe, som bidrager med at tilvejebringe og kvalificere kommunale brugerønsker til BBR. Gruppens medlemmer udpeges af KL

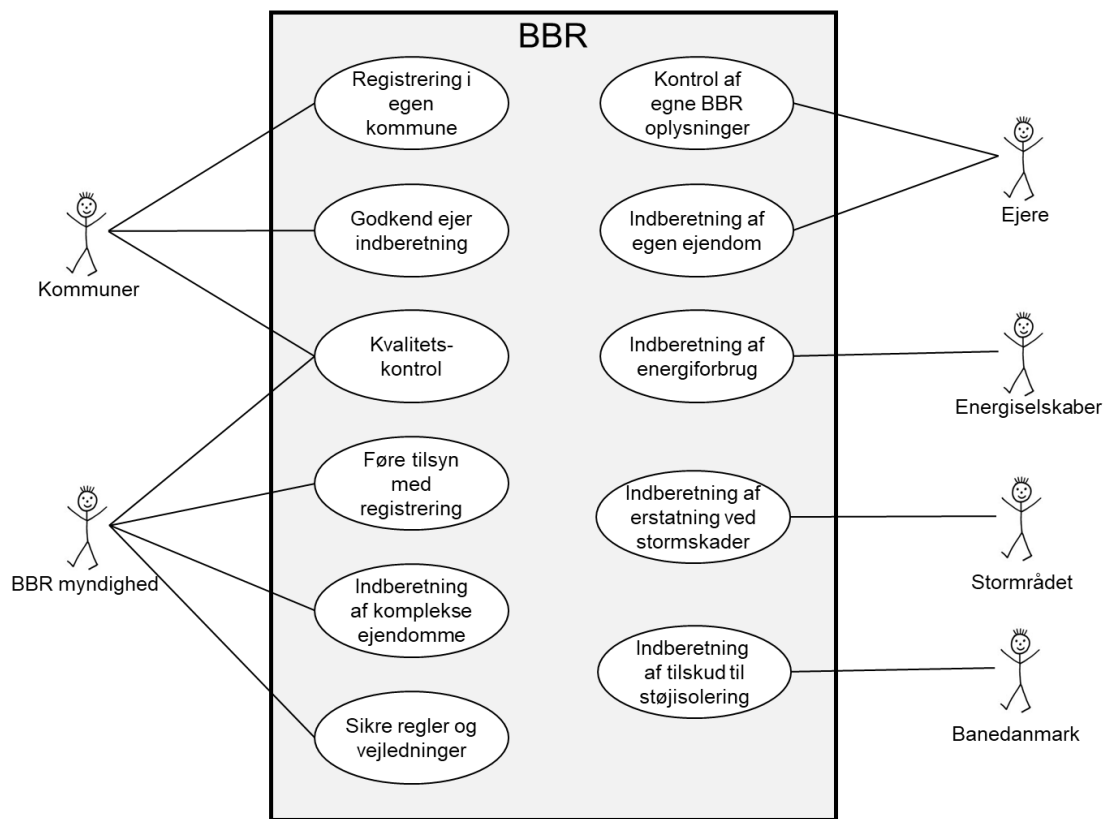
### 5.3.3 Registerføring i kommunerne

BBR-lovens § 1 bestemmer, at hver kommune fører BBR efter regler, som fastlægges af ministeren, og at kommunerne afholder udgifterne til registerets vedligeholdelse og drift.

Kommunerne er registerfører for alle faste ejendomme indenfor kommunens eget geografiske område, og registrerer med få undtagelser alle oplysninger i BBR. Sammen med ejeren, som kan foreslå ændringer, er kommunen hovedaktør ift. registreringerne i BBR.

### 5.3.4 Aktører i relation til registreringer i BBR

Som det fremgår af Figur 10 nedenfor, er der på enkelte områder også andre end kommunen og BBR-myndigheden, der kan indberette oplysninger til BBR.



Figur 10: Aktører og ansvar i relation til registreringer i BBR

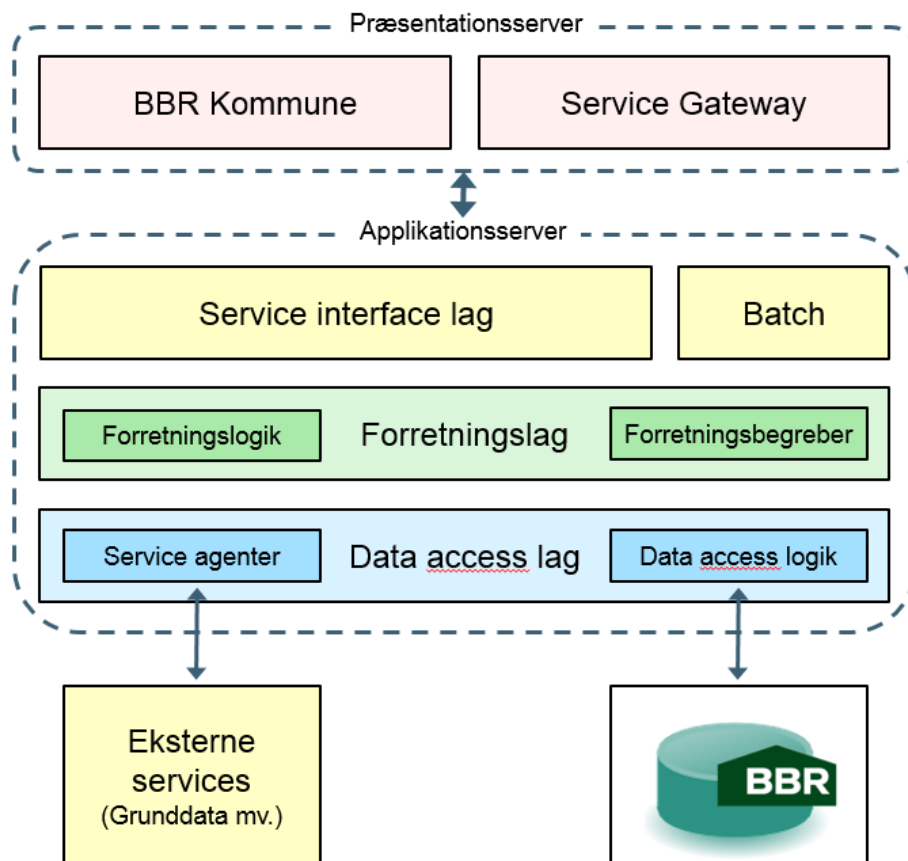
## 6. BBR løsningen

### 6.1 BBR systemet

#### 6.1.1 Arkitektur

BBR er et moderne register opbygget efter tidssvarende principper for it-arkitektur, datastruktur med tilhørende processer for kontrol, ajourføring mm. Grundlæggende har BBR således et godt udgangspunkt for at kunne indgå et operationelt samarbejde med andre digitale løsninger.

BBR-systemet er, som illustreret nedenfor i Figur 11, opbygget som en lagdelt serviceorienteret arkitektur, der udstiller forretningslogik og data gennem services.



Figur 11: BBR's systemopbygning

BBR's data og funktionalitet tilgås primært via BBR Kommune og BBR's Service Gateway.

Brugerfladen "BBR Kommune" er et standardværktøj de kommunale BBR-registerførere og andre kommunale medarbejdere kan anvende til at ajourføre og foretage opslag i BBR. BBR Kommune er modulært opbygget, dvs. at de forskellige "byggester" er separeret og afkoblet på en måde, så senere ændringer og udvidelser understøttes effektivt.

Andre applikationer og anvendelsesystemer kan tilgå BBR via en såkaldt BBR "Service Gateway", som både indeholder tjenester, der udstiller BBR-data via online opslag og indeholder tjenester, hvorigennem et eksternt system kan opdatere BBR-data.

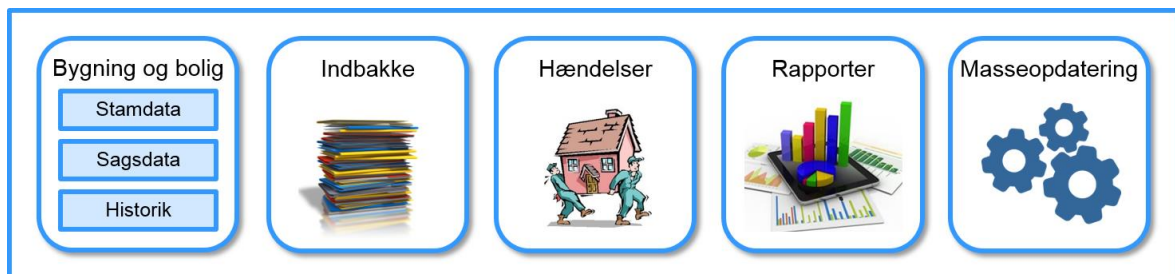
BBR's servicegateway anvendes både af en række kommunale opgavesystemer (fx indenfor byggesag og miljø), og af indberetningsløsninger som eksempelvis "Ret BBR" og Geokoderen.

BBR Kommune og Service Gateway er placeret på en præsentationsserver, som tilgår BBR forretningslogik og data, gennem services udstillet på en applikationsserver. Applikationsserveren er internt struktureret i en lagdelt arkitektur med:

- et service lag, som beskriver hvilke serviceoperationer, der kan tilgås, samt de data og beskeder, der udveksles gennem disse
- et forretningslag, som indeholder de eksternt tilgængelige forretningsbegreber, samt den forretningslogik, der er knyttet hertil
- et data access lag, som indeholder den logik, der skal til for at tilgå data i BBR databasen. Derudover indeholder data access laget også "Service agenter", der indpakker den kommunikation, der er med eksterne systemer – herunder Datafordeleren – således, at det er transparent for forretningslaget at tilgå data

Derudover indeholder applikationsserveren også de programmer, der ikke skal tilgås som services, men afvikles som batchkørsler.

### 6.1.2 Funktionel opdeling



Figur 12: BBR registrets funktionelle opdeling

#### Bygning og bolig

Her kan den kommunale registerfører finde og anvende oplysninger om BBR-objekter (fx bygninger og tekniske anlæg), knytte oplysninger til disse eller oprette helt nye forekomster. For nogle objekter vises oplysninger i sammenhæng med oplysninger indhentet fra andre registre, således at der skabes en sammenhæng mellem flere fagsystemer.

Bygning og bolig data vises normalt som stamdata (gældende forekomster), men det er også muligt at få vist historiske data hhv. sagsdata (foreløbige objekter).

#### Indbakke

"Indbakken" i BBR-Kommune er stedet, hvor de kommunale registerførere kan modtage, behandle og godkende digitale forslag til ændringer i BBR, baseret på indberetninger fra ejere, administratorer og andre myndigheder, modtaget via eksterne indberetningssystemer og selvbetjeningsløsninger.

Indbakken indeholder indberetninger om nye objekter og rettelser af eksisterende data i BBR. Herfra har registerføreren mulighed for digitalt at overføre nye registreringer og rettelser til stamdata. Simple og validerede opdateringer kan opsættes til automatisk opdatering af stamdata, uden at den kommunale registerfører skal ind og tage individuel stilling.

#### Hændelser

BBR modtager hændelsesbeskeder fra andre fagsystemer (fx en hændelsesbesked om, at der er foretaget et ejerskifte på en ejendom). Disse hændelser kan registerføreren se i en oversigt i BBR Kommune, og for disse vurdere, om det skal medføre ændringer til sags- og/eller stamdata.

Visse hændelsesbeskeder opdaterer BBR automatisk uden at den kommunale registerfører skal ind og tage individuel stilling til hændelsesbeskeden.

### **Rapporter**

Her har den kommunale registerfører mulighed for at generere både faste og egen definerede rapporter over BBR data, fx bygningsændringer, enhedslister, bestand optælling og byggesager.

### **Masseopdatering**

Hvor masseindlæsning i BBR er anvendelig, er dette en ressourceeffektiv indberetningsmetode.

Metoden anvendes p.t. ifm. indsamling af oplysninger om bygningernes energiforbrug fra forsyningsselskaberne (FIE – Forsyningsselskabernes indberetning af energioplysninger).

Metoden er udviklet således, at den også kan tages i anvendelse i mange andre sammenhænge - fx ifm. rettelser af systematiske datafejl, og ved at større professionelle bygningsejere eller administratorer kan tilbydes at indberette data for en større ejendomsportefølje på én gang.

## **6.2 Registersamspil med andre offentlige grunddata**

BBR læser oplysninger i andre grunddataregistre gennem de udstillingsservices, som disse udstiller på Datafordeleren. Derudover abonnerer BBR på enkelte hændelser/opdateringer i andre registre, ligesom BBR ajourfører oplysninger i Matriklen og DAR gennem forskellige ajourførings-services, som disse registre stiller til rådighed.

De læste data præsenteres i brugerflader, og anvendes ved dannelse af BBR-meddelelser, samt i forbindelse med systemets behandling af hændelser fra andre registre. BBR anvender følgende services:

### **Matriklen**

Til brug for visninger i brugerfladen, samt behandling af hændelser, kalder BBR Matriklens udstillingsservices i forhold til ejendomme, jordstykker, samt matrikulær sag, ligesom BBR abonnerer på hændelser i forhold til opdatering af disse. Til brug for dannelse og opdatering af BBR's grunde, kalder BBR en service, som udstiller jordstykkers geometri.

Til brug for identifikation af bygninger på fremmed grund (BPFG) i BBR, og efterfølgende notering af disse i Matriklen og Ejerfortegnelsen med et BFE-nummer, kalder BBR en ajourførings-service, som Matriklen stiller til rådighed for BBR.

Til brug for landinspektørens identifikation af de BBR enheder, der udgør en ejerlejlighed i Matriklen, kalder Matriklen en ajourførings-service, som BBR stiller til rådighed.

### **Ejerfortegnelsen (EJF)**

Til brug for visninger i brugerfladen, kalder BBR Ejerfortegnelsens udstillingsservice, for at få vist stamoplysninger på ejere og ejendomsadministratorer.

Derudover abonnerer BBR på hændelser i forhold til ejerskifter, samt opdateringer af ejerskaber, med henblik på udskrivning af BBR-meddelelser.

### **Danmarks adresseregister (DAR)**

Til brug for visninger i brugerfladen, kalder BBR DAR udstillingsservices, for at få vist adresser, husnumre samt vejnavne med kommune- og vejkode, som BBR knytter til sine objekter. BBR abonnerer desuden på hændelser i forhold til opdatering af disse.

BBR kan ajourføre adresser med etage- og dørbetegnelse gennem en ajourførings-service, som DAR stiller til rådighed for BBR.

### *Personoplysninger (CPR) og Virksomhedsoplysninger (CVR)*

Identifikationen af bygninger på fremmed grund (BPF) initieres i BBR, idet BBR-registerføreren udpeger den pågældende bygning som BPF overfor matriklen, som udsteder et BFE-nummer.

BBR-registerføreren angiver ved identifikationen bygningens ejerskab ved hjælp af CPR- eller CVR-nummer for ejeren/ejerne. BBR validerer CPR- og CVR nummer i de respektive registre.

## **6.3 Indberetningsløsninger**

### *BBR Kommune*

BBR Kommune er den primære brugerflade til BBR, som understøtter de kommunale BBR-medarbejderes arbejdsgang i forbindelse med registreringer af bygninger, boliger, erhverv mv. i BBR. I BBR Kommune kan den kommunale BBR-medarbejder oprette objekter (f.eks. Bygninger og Tekniske Anlæg), knytte oplysninger til objekter, samt finde og anvende oplysninger, der indhentes via andre fagregistre.

Selvom indberetning i højere grad fremover vil være digital eller indrapporteret via selvbetjeningsløsninger, vil kommunerne fortsat skulle kunne håndtere andre former for indberetninger i form af ikke-digitale og ikke-strukturerede indberetninger (fx via mail), om end i mindre omfang. Disse indberetninger vil, ligesom i dag, skulle indtastes manuelt af de kommunale registerførere via BBR Kommune.

Det er kun kommunale medarbejdere, som har adgang til at opdatere, registrere og ajourføre igennem BBR Kommune.

### *Geokoderen (Stedbestemmelse af bygninger og anlæg)*

Geokoderen.dk er en it-løsning, som gør det muligt at skabe sammenhæng mellem de bygninger og tekniske anlæg, som er registreret i BBR, og de tilsvarende geografiske objekter (omrids), som er registreret i det fællesoffentlige kortgrundlag hos GeoDanmark.

BBR's bygninger og tekniske anlæg stedbestemmes geografisk på basis af GeoDanmarks digitale kort, således at enhver bygning/anlæg kan genfindes på kortet.

BBR Kommune indeholder et kort, som angiver hver bygnings placering.

### *Ret BBR*

"Ret BBR" er en digital selvbetjeningsløsning, hvor ejere af ejendomme kan indberette forslag til ændringer i deres BBR-oplysninger. Ejere kan her logge ind med NemID, finde egne ejendomme, vælge den relevante ejendom, se de nuværende oplysninger i BBR og foreslå ændringer hertil.

Ændringsforslagene sendes fra Ret BBR til indbakken i BBR Kommune.

Hver kommune kan angive en række indstillinger som betyder, at visse ændringsforslag fra Ret BBR opdateres automatisk i registret, mens andre skal vurderes af kommunen inden godkendelse. Det er altid kommunen, som tager stilling til, om ændringsforslagene kan registreres i BBR.

Løsningen indeholder en række valideringer af ejers oplysninger og rettelser, for at sikre en høj kvalitet i indberetningerne.

### *Byg & Miljø*

Bygesagsbehandling i kommunerne er en af de største enkeltkilder til ajourføringen af BBR. Kommunerne har etableret en webbaseret it-løsning ("Byg og Miljø"), som kan digitalt modtage ansøgninger om byggetilladelser mv. Denne løsning gør det lettere for borgere og virksomheder, der ønsker at søge tilladelse til at bygge nyt, bygge til, bygge om - eller søge om miljøtilladelser.

Byg og Miljø anvendes af alle landets kommuner. Det vil være muligt for kommunerne at etablere en integration til BBR, med henblik på opdatering af BBR, med oplysninger fra byggesagsbehandlingen.

### *Energi - Forbrugsdata*

Energiforsyningsselskaberne skal, i henhold til bekendtgørelsen om energiforsyningsselskabernes indberetningspligt til BBR, indberette oplysninger om leveringer af elektricitet, fjernvarme, naturgas, bygas, fyringsolie mv.

Forsyningsselskaberne foretager i den forbindelse et periodisk udtræk fra selskabets økonomisystem eller lign., med oplysning om leveringssted i form af adresse, forbrugt energimængde og afregningsperiode, og leverer disse data som masseindberetning til BBR, via en ajourføringservice i BBR Servicegateway.

### *Øvrige indberetninger*

Udviklingen af nye indberetningsløsninger kan få stor betydning for indholdet i indberetningerne, opdateringsfrekvensen, og dermed også for datakvaliteten i BBR.

Fremadrettet er hovedprincippet, at indberetning til BBR skal ske digitalt gennem åbne snitflader, der indkapsler den relevante forretningslogik. Det skal således være muligt at integrere med og opdatere BBR data fra fx kommunale sagsbehandlingssystemer og selvbetjeningsløsninger.

## **6.4 Distributionsløsninger**

BBR-myndigheden er, i henhold til BBR-loven, forpligtiget til at stille ejendomsdata til rådighed for offentlige og private anvendere, samt for borgerne, på en enkel og sikker måde.

Dette sker dels via den fællesoffentlige Datafordeler (DAF) dels via Den Offentlige Informationsserver (OIS).

### *6.4.1 Datafordeleren (DAF)*

Med Grunddataprogrammet samles de grundlæggende registreringer om Danmark og danskerne under det fælles begreb grunddata. Det betyder, at data standardiseres, så de kan kombineres og anvendes sammenhængende. Distribution af disse sammenhængende grunddata sker via den fællesoffentlige distributionsløsning – Datafordeleren.

Datafordeleren er udstillingsplatform for grunddata fra forskellige kilderegistre:

- BBR
- Matriklen, med ejendomsoplysninger (samlet fast ejendom, bygning på fremmed grund og ejerlejlighed)
- EBR, som leverer oplysninger om ejendommens beliggenhed
- Ejerfortegnelsen, som leverer oplysninger om ejendomsejere og administratorer
- VUR, som leverer oplysninger om ejendomsvurderinger
- DAR, som leverer oplysninger om adresser i Danmark
- Danske Stednavne, som leverer oplysninger om stednavne og deres geografiske placering
- DAGI, som leverer oplysninger om administrative geografiske inddelinger
- CPR, som leverer personoplysninger
- CVR, som leverer virksomhedsoplysninger
- GeoDanmark, som leverer topografiske data om bygninger, trafik, natur mv.

Datafordeleren udstiller tre typer af tjenester: filudtræk, webservices og hændelser. Det er den enkelte registermyndighed, som beslutter, hvilke data myndigheden stiller til rådighed for hver type af tjeneste.

### 6.4.2 Den Offentlige Informationsserver (OIS)

Den Offentlige Informationsserver (OIS) er en statslig distributionsløsning, som er etableret og drives med hjemmel i BBR-loven. OIS samler en række oplysninger vedrørende ejendomme og deres ejere, herunder jordstykker, bygninger, boliger, erhvervsenheder, tekniske anlæg, adresser, vurdering, salgspriser, ejendomsskat, kommuneplaner mm.

OIS udstiller data fra følgende registre:

- BBR
- Matriklen
- Ejendomsbeliggenhedsregistret
- Ejerfortegnelsen
- Danmarks Adresseregister
- ESR, Det Fælleskommunale Ejendomsstamregister
- SVUR, Statens Salgs- og Vurderingsregister
- Plandata.dk

Når systemerne bag den nye ejendomsvurdering er tilgængelige vil OIS også udstille data herfra. Det drejer sig om Ejendomsskat og Ejendomsbidrag (E&E) samt Ejendom og Grund (E&G).

Data kan hentes fra OIS via enkeltopslag på hjemmesiden, og ved fildistribution til professionelt brug i offentlige og private virksomheder til brug for eksempelvis ejendomsbeskatning, ejendoms-handel og låneberegninger. Distributionen til professionelle sker gennem datadistributører – såkaldte OIS-distributører.

### 6.4.3 Særlige afleveringer af data

BBR myndigheden er gennem lovgivningen forpligtet til at levere data til andre offentlige myndigheder i form af en direkte leverance i et aftalt format. Det drejer sig om følgende:

- Vurderingsstyrelsen (ejendomsvurderingen)
- Danmarks Statistik
- Bolig- og Planstyrelsen
- Rigsarkivet (i henhold til arkivloven)

## 6.5 Information og vejledning

BBR formidler information og vejledning til en bred målgruppe – ejere, kommuner, teknikere, andre registre etc. Grundlæggende tager informationen sit udgangspunkt i BBR-instruksen, som er udgangspunktet for især kommunernes forståelse og administration ifm. registreringer i BBR. BBR-instruksen fastsætter retningslinjer for ajourføring og anvendelse af BBR – retningslinjer, der har samme bindende karakter som traditionelle cirkulæreskrivelser til kommunalbestyrelser.

BBR-instruksen beskriver ”BBR fagligheden”, og indeholder en gennemgang af BBR-systemets opbygning og struktur, med en beskrivelse af dataindholdet. Endvidere indeholder BBR-instruksen definitioner af og regler i forbindelse med de enkelte oplysninger i BBR - bl.a. regler for tildeling af anvendelseskoder, og regler for, hvordan de forskellige arealoplysninger beregnes.

Der er i særlig grad fokus på at give de kommunale registerførere et ensartet administrationsgrundlag som udgangspunkt for selve registreringerne i BBR, samt at gøre det muligt for almindelige boligejere og andre ejere bedre at forstå, hvad deres oplysningspligt til BBR indebærer, og hvordan man indberetter korrekt.

Derudover er fokus på ensartet målgruppeorienteret formidling, som vil gøre det lettere for anvenderne at få adgang til og forstå indhold, funktionalitet, muligheder og begrænsninger i anvendelse af ejendomsdata, hvad enten der er tale om borgere, private virksomheder eller offentlige myndigheder.

Hovedindgangen til informationer og vejledninger om BBR er [bbr.dk](http://bbr.dk). I tilknytning hertil, er der information målrettet forskellige anvendelser og målgrupper – herunder:

- BBR-Instruksen<sup>17</sup>, som er den administrative vejledning til BBR og henvender sig til såvel ejere af ejendomme som BBR-registerførere og andre fagfolk
- Ret BBR ([bbr.dk/ret](http://bbr.dk/ret)), som indeholder målrettet information til ejendoms ejere
- Andre indberetningsløsninger med målrettet information i forhold til disse indberetninger – fx FIE til indberetning af energiforbrug
- Webstedet "Kommuneinformation" ([ki.bbr.dk](http://ki.bbr.dk)), som har de kommunale BBR registerførere dom målgruppe
- Webstedet "Teknik" ([teknik.bbr.dk](http://teknik.bbr.dk)), som har teknikere, leverandører, it-udviklere mv. som målgruppe

## 6.6 Datakvalitet

God datakvalitet er vigtig, fordi BBR's oplysninger indgår som grunddata i samfundets digitale infrastruktur, anvendes af mange parter, og tilgodeser mange forskellige behov. Som angivet i afsnit 3.3 og 3.4 anvendes BBR's oplysninger både af statslige, regionale og kommunale myndigheder, af forsyningselskaber, samt af en række private virksomheder, som fx ejendomsmæglere, realkreditinstitutter og forsikringselskaber.

Det er et vigtigt element, at kvaliteten af offentlig information om bygninger, bolig- og erhvervsenheder samt tekniske anlæg er beskrevet, så anvendere har en reel mulighed for at vurdere informationsholdet i BBR-data, og ikke ved en fejl kommer til at bruge data til noget, som det ikke kan eller bør anvendes til. Datakvaliteten i BBR er således tæt knyttet til spørgsmålene om, hvad det er man ønsker at registrere i BBR, og hvilken anvendelse oplysninger er tiltænkt.

BBR-myndigheden samarbejder med kommunerne om løbende at forbedre datakvaliteten i BBR. Der arbejdes med datakvalitet på flere måder: Ved løbende ajourføring, kontroller ifm. fejlfinding og fejlretning, tilsyn med registerføringen i kommunerne, gode indberetningsløsninger, tilpasning af reglerne for registreringer, samt udnyttelse ny viden og teknologi på en god måde.

I forbindelse hermed er der fokus på:

- **Korrektthed (reliabilitet):** Om de registrerede oplysninger afspejler de faktiske forhold på ejendommen. Dette omfatter både kvaliteten af de enkelte oplysninger, og den logiske sammenhæng mellem de forskellige oplysninger (fx om der er sammenhæng mellem arealangivelser hhv. mellem forsyningsforhold og afledningsforhold på ejendommen)
- **Ensartethed:** Om de registrerede oplysninger er registreret på en standardiseret måde for samme type bygning, enhed, teknisk anlæg mv., på tværs af de enkelte kommuner og ejere (fx om der er klare regler for hvordan kontorer i en erhvervsbygning registreres)
- **Anvendelighed (validitet):** Om de enkelte registrerede oplysninger har en validitet der gør, at de er brugbare og har relevans for anvenderne (fx om informationsindholdet i data omfatter det, som ejendomsvurderingen har behov for)
- **Fuldstændighed:** Om de registrerede oplysninger dækker den relevante helhed i forhold til enkelttemaer (fx mulige tagmaterialer ift. forsikring), alle bygninger/anlæg af en bestemt type (fx parcelhuse og gyllebeholdere), og det geografiske område (typisk landsdækkende)

---

<sup>17</sup> BBR-instruksen er under revision og vil blive publiceret på sit eget websted.

Det er vigtigt til stadighed at have fokus på datakvaliteten i BBR. Arbejdet med at analysere, overvåge og forbedre datakvaliteten er en løbende proces, der næppe nogensinde afsluttes.

Arbejdet med datakvaliteten i BBR varetages primært af BBR-myndigheden og kommunerne.

### ***BBR myndigheden***

BBR-myndigheden har ansvaret for, at registrets systemmæssige opbygning, indberetningsløsninger, regler og vejledninger mv., på tidssvarende vis understøtter en god datakvalitet i registret. Dette sikres gennem følgende:

#### **Regelgrundlaget**

Datakvaliteten i BBR er afhængig af, at der findes et regelgrundlag, der understøtter en præcis, ensartet og ajourført registrering over hele landet. Det er vigtigt, at regelgrundlaget med tilhørende vejledninger er beskrevet på en måde, så ejernes indberetningsforpligtigelse er let forståelig og praktisk orienteret, og at kommunerne har et godt forvaltningsmæssigt udgangspunkt for registreringen.

#### **Indberetningsløsninger**

Datakvaliteten sikres og forbedres ved etablering af indberetningsløsninger, hvor en ejer på en enkel og intuitiv måde har mulighed for at korrigere egne registeroplysninger. Princippet med ejerindberetninger er en god og omkostningseffektiv mulighed for at sikre en korrekt opdatering, fordi ejerne normalt er dem, som bedst kender til de faktiske fysiske forhold på ejendommen, og dermed det, som skal registreres i BBR.

#### **Tilsyn med kommuner**

BBR myndigheden gennemfører årlige tilsyn med en række udvalgte kommuner. Forud for hvert tilsyn foretages en række kvalitetsmålinger, som drøftes med kommunen, ligesom man gennemgår kommunens organisering af BBR-opgaven, arbejdsgangene og antallet af ressourcer, som er afsat til opgaven. For hvert tilsyn udarbejder BBR-myndigheden en tilsynsrapport.

#### **Kvalitetskontroller**

BBR myndigheden kontrollerer løbende datakvaliteten i BBR-registeret for hele landet - eksempelvis gennem systemer til maskinel kontrol af indberetninger, kontrol af dataindhold med henblik på at finde observationer, der enten er objektivt forkerte eller afviger fra normalen for den pågældende type af bygning, teknisk anlæg mv. Derudover sker der en løbende overvågning, foruden der arbejdes med udvikling af metoder til måling af datakvaliteten i BBR.

### ***Kommunerne***

Det er den enkelte ejer, der har ansvaret for at sikre at bygninger mv. er korrekt registeret i BBR, hvilket betyder, at kvaliteten af data i høj grad afhænger af ejerens indberetninger og kommunernes kontrol af disse.

Kommunernes ansvar for datakvaliteten i BBR gælder i forhold til de ejendomme, der er beliggende i kommunen. Det er kommunens opgave gennem løbende ajourføring af BBR, at arbejde for, at registret er så retvisende som muligt, herunder at følge op i forhold til ejernes (borgernes og virksomhedernes) indberetninger.

Et element heri er vurdering af datas korrekthed, herunder om de i BBR registrerede forhold og de faktisk fysiske forhold stemmer overens. Kommunen har i den forbindelse hjemmel til, efter forudgående underretning, uden retskendelse og mod forevisning af behørig legitimation, adgang til at foretage en udvendig besigtigelse og opmåling af ejeres bygninger, hvis der er tvivl om de angivne oplysningers rigtighed.

Da det er kommunen som registerfører, der rent praktisk foretager den endelige vurdering af, om en oplysning skal lægges ind i selve registret, er kommunens arbejde af stor betydning for data-kvaliteten i BBR.